

**Uchwała Nr I/140/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 października 2017 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej do wysokości 3.700.000 zł (słownie złotych: trzy miliony siedemset tysięcy) przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w tym: w 2017 roku do kwoty 2.000.000 zł (słownie złotych: dwa miliony), w 2018 roku do kwoty 1.700.000 zł (słownie złotych: jeden milion siedemset tysięcy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w tych latach deficytu i mieszczącego się w nim zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Justynów, Wiśniowa Góra, Bedoń Przykościelny – etap I” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Andrespol” .

**Uzasadnienie**

W dniu 25.09.2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo RF.3022.25.2017) Wójta Gminy Andrespol o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej do wysokości 3.700.000 zł przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w tym: w 2017 roku do kwoty 2.000.000 zł, w 2018 roku do kwoty 1.700.000 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Justynów, Wiśniowa Góra, Bedoń Przykościelny – etap I” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Andrespol”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Andrespol na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2017-2024, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XLII/412/17 z dnia 4 września 2017 Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę do wysokości 3.700.000 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w tym: w 2017 roku do kwoty 2.000.000 zł, w 2018 roku do kwoty 1.700.000 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Justynów, Wiśniowa Góra, Bedoń Przykościelny – etap I” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Andrespol”. W przedmiotowej uchwale wskazano również, że pożyczka spłacona zostanie z dochodów własnych gminy w latach 2018 – 2022, z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. W uchwale budżetowej Gminy ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 6.990.500 zł.

Z prognozy wynika, że w latach 2017 – 2018 Rada Gminy przewidziała do realizacji wyżej wymienione przedsięwzięcie, dla którego określiła limit wydatków w wysokości: 6.681.000 zł w 2017 roku i 3.500.000 zł w 2018 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2024 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W latach 2017-2024 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w 2017 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu dokonana zostanie z przychodów z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, w 2018 roku z przychodów zwrotnych. Natomiast począwszy od 2019 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

