

Uchwała Nr I/105/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 lipca 2017 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.Dz.U. z 2016 r. poz.1870 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Dłutów do kwoty 615.000,00 zł (*słownie złotych: sześćset piętnaście tysięcy*) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Dłutów (pismo nr RF.3054.4.2017) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do kwoty 615.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Dłutów na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dłutów na lata 2017-2026 wraz ze zmianami (w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą Nr XXIV/154/2017 z dnia 14 czerwca 2017 roku Rada Gminy Dłutów postanowiła o zaciągnięciu w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczki do kwoty 615.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn.: „Zakup i montaż pomp ciepła oraz wykonanie instalacji c.o. i c.w.u. w budynku przedszkola w Dłutowie” realizowanego w ramach inwestycji pod nazwą: „Budowa przedszkola w Dłutowie.” Rada Gminy Dłutów postanowiła również, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2018-2026 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Na 2017 rok Rada Gminy Dłutów określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, do wysokości

3.650.000,00 zł. Zadanie inwestycyjne: „Budowa przedszkola w Dłutowie” zostało zaplanowane w wydatkach budżetu Gminy na 2017 rok (po zmianach) na kwotę 3.200.000,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dłutów wynika, że w latach spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako dodatnia wielkość między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto również założenie, że w okresie spłaty ww. pożyczki, spłata długu Gminy Dłutów będzie finansowana prognozowaną nadwyżką budżetu danego roku, która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej. Natomiast w 2017 roku planuje się, że dług Gminy będzie spłacany przychodami zwrotnymi oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji wielkości założonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dłutów, w latach spłaty zaciąganej pożyczki Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych dochodów Gminy Dłutów, w tym w szczególności dochodów bieżących oraz utrzymania poziomu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych budżetów.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Na marginesie niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje, że w związku z podjęciem w dniu 14 czerwca bieżącego roku przez Radę Gminy Dłutów Uchwały Nr XXIV/153/2017 w sprawie uchylecia Uchwały Nr XXIII/147/17 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego (z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku), utraciła moc opinia Składu Orzekającego zawarta w Uchwale Nr I/42/2017 z dnia 19 kwietnia 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.