

Uchwała Nr I/102/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 lipca 2017 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2016 roku Dz.U. poz.561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. z 2016 roku Dz.U. poz. 1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w wysokości 457.871 zł (słownie złotych: czterysta pięćdziesiąt siedem tysięcy osiemset siedemdziesiąt jeden) przez Gminę Sędziejowice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej Pruszków – Wola Marzeńska".

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo FB.3022.2.2017) Wójta Gminy Sędziejowice o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w wysokości 457.871 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej Pruszków – Wola Marzeńska".

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Sędziejowice na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sędziejowice na lata 2017-2025, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Zarządzeniem nr 350/17 z dnia 14 czerwca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Sędziejowice w 2017 roku, Wójt Gminy Sędziejowice - działający na podstawie upoważnienia wynikającego z §14 pkt 2 uchwały nr XXVI/190/16 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sędziejowice na 2017 rok - postanowił o zaciągnięciu

pożyczki w wysokości 457.871 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej Pruszków – Wola Marzeńska". Z przedmiotowego zarządzenia wynika również, że pożyczka spłacana będzie w latach 2018-2020 z dochodów własnych Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Sędziejowice ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 8.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 800.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2025 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład zauważa, że w roku 2020 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego (6,69% < 7,68%).

W latach 2017-2025 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w latach 2017 - 2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów. Natomiast począwszy od 2019 roku zakłada się, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, mając na względzie przede wszystkim fakt, że zachowanie reguł fiskalnych wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2020 obciążone jest ryzykiem.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

