

Uchwała Nr I/89/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 czerwca 2017 roku

w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2016 rok

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2016 rok.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 maja bieżącego roku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2016 rok.

Wniosek Komisji wyrażony został w formie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi. Wraz z wnioskiem przedłożono opinię Komisji dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2016. Przekazano również protokoły z posiedzeń Komisji, które odbyły się w dniach: 13, 20 i 21 kwietnia, 11 i 18 maja 2017 roku wraz z listami obecności, a także opinie pozostałych Komisji Rady Miejskiej. W materiałach przesłanych Izbie znajdują się także pisemne wyjaśnienia złożone między innymi przez: p.o. Dyrektora Zarządu Inwestycji Miejskich (*dot. wydatków z tytułu ugód zawartych z Generalnym Wykonawcą inwestycji pn. Węzeł Multimodalny przy Dworcu Łódź-Fabryczna, wydatków niewygasających*), Dyrektora Wydziału Sportu (*dot. dotacji przekazywanych dla klubów sportowych*), z-cy Dyrektora Biura Promocji Komunikacji Społecznej i Turystki (*dot. wydatków przeznaczonych na zakup powierzchni reklamowej, ogłoszenia prasowe*), p.o. Dyrektora Nadzoru Właścicielskiego (*dot. dywidend wpłacanych przez spółki*

Miasta), Sekretarza Miasta (*dot. kosztów wyjazdów zagranicznych*), Dyrektora Biura Zarządzania Kadrami (*dot. zatrudnienia i średnich wynagrodzeń pracowników Urzędu Miasta Łodzi, w tym zmian w zatrudnieniu stanowiących konsekwencję zmian organizacyjnych*), Skarbnika Miasta (*dot. oceny wyszczególnionych wydatków pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych*). Komisja Rewizyjna - rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2016 r. – wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Przedstawicieli Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

W toku prowadzonych prac - jak wynika z treści protokołu z dnia 13 kwietnia br. - Komisja dokonała oceny stopnia realizacji dochodów bieżących i majątkowych budżetu 2016 roku. Analizowano wykonanie dochodów między innymi z tytułu: podatków, opłat (*w tym dotyczących korzystania z transportu zbiorowego, gospodarowania odpadami komunalnym*) oraz sprzedaży mienia. Podczas posiedzenia Komisji w dniach 20 i 21 kwietnia br. omawiano wykonanie wydatków bieżących i majątkowych planowanych na realizację zadań z zakresu m.in.: bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej, gospodarki mieszkaniowej, kultury, zdrowia, pomocy społecznej, ochrony środowiska, gospodarki komunalnej, oświaty, sportu, administracji, dróg. Przedmiotem szczególnego zainteresowania Komisji były zagadnienia dotyczące między innymi: wykonania i rozliczenia projektów realizowanych przy udziale środków z budżetu UE, gospodarki mieszkaniowej oraz transportu publicznego. W dniach 11 i 18 maja br. Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją o stanie mienia komunalnego oraz opiniami o wykonaniu budżetu pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi i biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Miasta za 2016 rok.

W wyniku dokonanych przez Komisję czynności kontrolnych i na podstawie przeprowadzonego w dniu 18 maja br. głosowania, Komisja sformułowała opinię o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2016 rok. Przedmiotowa opinia stanowi także uzasadnienie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie absolutorium. W opinii Komisja, wskazując stopień wykonania dochodów oraz wydatków, w tym bieżących i majątkowych, uwzględniła również ich dynamikę, w odniesieniu do wykonania roku 2015. Badając realizację podstawowych wielkości budżetu Miasta, Komisja ustaliła, że dochody bieżące były wyższe od wielkości wykonanych w 2015 rok, z uwagi przede wszystkim na wprowadzenie w 2016 roku zadania zleconego związanego z Programem Rodzina 500+. Jak wynika z treści opinii zarówno wysokości wpływów z tytułu dochodów majątkowych, jak i zrealizowanych wydatków ogółem, na koniec 2016 roku ukształtowały się poniżej analogicznych wielkości z roku 2015. Komisja wskazała, że na znaczną różnicę w zakresie poniesionych wydatków majątkowych w porównaniu do roku poprzedniego, wpływ miało zakończenie w roku 2015 dużych przedsięwzięć inwestycyjnych, współfinansowanych ze środków budżetu UE. Oceniono także poziom zrealizowanej nadwyżki operacyjnej budżetu (*rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi*), przychodów i rozchodów budżetu, jak również skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach oraz ulg w pozostałych podatkach i opłatach jak również odsetek od nieterminowych płatności. W opinii odnotowano znaczący wzrost poziomu nadwyżki operacyjnej. Badając wynik wykonania budżetu na koniec 2016 roku Komisja ustaliła, że po raz pierwszy od roku 1997, osiągnięto nadwyżkę budżetową. Odnośnie wysokości długu Miasta - pomimo zmniejszenia jego nominalnej kwoty - Komisja podzieliła stanowisko wyrażane w opiniach Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi i zauważyła, że pozostaje on na bardzo wysokim poziomie, a obsługa długu Miasta w następnych latach obciążona jest ryzykiem, co wymaga maksymalnej

dyscypliny finansowej w postaci osiągnięcia zakładanych w prognozie długu wskaźników jednorocznych. Z tego względu, zdaniem Komisji zaciąganie nowych zobowiązań przez Miasto w zakresie wydatków majątkowych i długu powinno być każdorazowo poprzedzone dogłębными analizami i ściśle powiązane z oceną bieżącej sytuacji finansowej Miasta. Ponadto Komisja mając na względzie dokonane w roku 2016 wydatki z budżetu Miasta na rzecz spółek, wskazała na potrzebę przeprowadzenia rzetelnej analizy polityki właścicielskiej Miasta w odniesieniu do tych podmiotów.

Z przesłanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna w dniu 18 maja bieżącego roku przeprowadziła głosowanie wniosku w sprawie absolutorium. Wniosek o udzielenie absolutorium został przyjęty większością głosów (6 „za”, 3 „przeciw ”). W rezultacie, w wyniku przeprowadzonego głosowania, Komisja Rewizyjna postanowiła wystąpić z wnioskiem - wyrażonym w formie projektu uchwały Rady - o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za rok 2016.

Na podstawie przedłożonych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Łodzi dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2016 rok oraz opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania - zatem wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1870 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.