

**Uchwała Nr I/77/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 23 maja 2017 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki zaciąganej do wysokości 1.773.727 zł (słownie złotych: jeden milion siedemset siedemdziesiąt trzy tysiące, siedemset dwadzieścia siedem) przez Gminę Rzgów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „Modernizacja stacji uzdatniania wody na ul. Górnej w Rzgowie”.

**Uzasadnienie**

W dniu 16 maja 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo BF 3251.55.2017) Burmistrza Rzgowa o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej do wysokości 1.773.727 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie pn. „Modernizacja stacji uzdatniania wody na ul. Górnej w Rzgowie”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Rzgów na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2017-2032, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XXXVI/273/2017 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 10 maja 2017 roku Rada Miejska w Rzgowie postanowiła zaciągnąć pożyczkę do wysokości 1.773.727 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie „Modernizacja stacji uzdatniania wody na ul. Górnej w Rzgowie”. W przedmiotowej uchwale wskazano również, że pożyczka spłacona zostanie z dochodów gminy w latach

2018 – 2021 z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. W uchwale budżetowej Gminy Rzgów ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 6.950.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2032 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże, Skład wskazuje, że przyjęte w prognozie założenia mają wpływ na wskaźnik dopuszczalny w latach 2020 - 2026, w których poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. Powyższe wynika z założonej w prognozie tendencji malejącej wskaźnika jednorocznego w odniesieniu do wykonania tego wskaźnika w ujęciu historycznym.

W latach 2017-2032 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że w latach 2018 – 2019 spłata zobowiązań zaliczanych do długu dokonana zostanie z przychodów z tytułu kredytów. Natomiast począwszy od 2020 roku założono że spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi Rzgowa odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

