

Uchwała Nr I/58/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 maja 2017 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za
2016 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za 2016 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.Dz.U. z 2016r., poz.1870 z późn. zm.) Wójt Gminy Brójce przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzel

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Brójce za 2016 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Brójce w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (j.t.Dz.U. z 2016 roku poz.1015 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Brójce za 2016 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w załączniku nr 1 do sprawozdania opisowego przedstawiającego plan i wykonanie dotacji udzielonych z budżetu Gminy w 2016 roku, dotację dla niepublicznego przedszkola w Bukowcu ujęto w grupie dotacji celowych, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S (*sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego budżetowych za okres od początku do dnia 31.12.2016r.*) wynika, że jest to dotacja o charakterze podmiotowym, przekazana w §2540 klasyfikacji budżetowej (*dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty*). W zakresie ww. załącznika nr 1 Skład Orzekający wskazuje także, że w przypadku dotacji celowych dla Gminnego Ośrodka Kultury w Brójcach podano błędny paragraf wydatków, tj. § 2480 (*dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury*), powinno być: § 2800 (*dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych*).

Skład Orzekający zauważa, że w 2016 roku Gmina uzyskała od samorządu województwa dochody z tytułu odszkodowań za grunty przejęte na poszerzenie pasa drogowego drogi wojewódzkiej - 26.986,00 zł (dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa) – które sklasyfikowano w § 0970 - *Wpływy z różnych dochodów*. Skład wskazuje, że tego rodzaju dochody należy klasyfikować w § 080 – *Wpływy z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego*.

Skład Orzekający wskazuje, że przedłożone Izbie sprawozdanie opisowe nie zawiera informacji dotyczącej opisu zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonanych w trakcie roku budżetowego (programy takie realizowano w rozdziale 80195) oraz informacji dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Prognozowane dochody Gminy Brójce zostały wykonane w kwocie 24.956.489,55 zł - co stanowi 101,3% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 23.366.216,47 zł, czyli na poziomie 93,7% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie w wysokości 318.221,00 zł budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.590.273,08 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 23.570.038,22 zł, a wydatki bieżące w wysokości 21.219.801,16 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe wykonano na kwotę 1.386.451,33 zł (tj. 91,1% planu), w tym wpływy z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano na kwotę 845.279,90 zł przy planowanej wielkości 841.000,00 zł, realizując plan w 100,5%. Wydatki majątkowe wykonano na kwotę 2.146.415,31 zł realizując założony plan w 82,0%.

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) ustalono, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zadłużenie Gminy Brójce, wykazane w poz. E2.2 (długoterminowe kredyty i pożyczki) wyniosło 5.003.697,00 zł - stanowiąc 20,0% wykonanych dochodów budżetu 2016 roku.

W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2015 rok dług Gminy zmniejszył się o kwotę 944.959,00 zł. Według danych zawartych w ww. sprawozdaniu na dzień 31.12.2016 roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Brójce zakładany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 6,63%, wykonany został na poziomie wyższym tj. 12,80%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Brójce dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2016.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Brójce. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.