

Uchwała Nr /53/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 maja 2017 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2016 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Tomasz Karwicki | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2016 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.Dz.U. z 2016r., poz.1870 z późn. zm.) Wójt Gminy Nowosolna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzel

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za 2016 rok, wraz z korektą doręczoną Izbie w dniu 7.04.2017 roku,
2. Uchwałę Rady Gminy Nowosolna w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (j.t. Dz.U. z 2016 roku poz.1015 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za 2016 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że na s. 36 sprawozdania opisowego, w zakresie kwoty 2.286,14 zł podano, że jest to dotacja podmiotowa na działalność OSP Lipiny, podczas gdy z przyjętej do sprawozdania tabeli zawierającej zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy oraz ze sprawozdania Rb -28S (*sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego budżetowych za okres od początku do dnia 31.12.2016r.*) wynika, że jest to dotacja o charakterze celowym, przekazana w §2830 klasyfikacji budżetowej (*dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych*). Skład wskazuje również, że na s.107 sprawozdania opisowego dane dotyczące wykonania przedstawiają wielkości wykonane na dzień 31.12.2016r., a nie 30.06.2016r. Ponadto, w ocenie Składu Orzekającego przy opisie realizacji przedsięwzięć wykonanych w ramach funduszu sołeckiego, w zakresie przedsięwzięć bieżących powinny być podane nie tylko wykonane kwoty, ale również nazwy zrealizowanych przedsięwzięć, w taki sposób, jak zostało to opisane w przypadku przedsięwzięć o charakterze majątkowym wykonanych w ramach ww. funduszu w 2016 roku.

Prognozowane dochody Gminy Nowosolna zostały wykonane w kwocie 22.680.927,00 zł - co stanowi 102,8% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 22.628.255,65 zł, czyli na poziomie 89,0% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie w wysokości 3.350.852,00 zł budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 52.671,35 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 22.575.533,47 zł, a wydatki bieżące w wysokości 18.919.823,04 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe wykonano na kwotę 105.393,53 zł (tj. 95,1% planu), w tym wpływy z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano na kwotę 58.703,23 zł przy planowanej wielkości 63.410,00 zł.

Wydatki majątkowe wykonano na kwotę 3.708.432,61 zł realizując założony plan w 77,8%. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę na znaczący udział wydatków niewygasających w wykonanych wydatkach majątkowych - wydatki niewygasające wynoszą 1.535.296,67 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb - Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) ustalono, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zadłużenie Gminy Nowosolna, wykazane w poz. E2.2 (*długoterminowe kredyty i pożyczki*) wyniosło 1.766.664,00 zł - stanowiąc 7,8% wykonanych dochodów budżetu 2016 roku. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2015 rok dług Gminy zwiększył się o kwotę 282.052,00 zł. Według danych zawartych w ww. sprawozdaniu na dzień 31.12.2016 roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co

proceeds in consequence to the determination for a given territorial unit of the individual admissible indicator of budgetary debt. From the submitted reports it results, that the indicator for the year of the Gmina Nowosolna planned for the end of the third quarter of 2016 at the level of 6,73%, was performed at a higher level, i.e. 16,38%.

This opinion is based exclusively on the results of the analysis of documents submitted by the Mayor of the Gmina Nowosolna and concerns only formal - legal aspects of budget execution. It cannot be considered as an equivalent or a comprehensive assessment of the correctness of the budget execution in 2016.

The Board of the Council in the adopted resolution did not perform an assessment of the effectiveness or economy in the area of performing the tasks of the Gmina Nowosolna. The assessment in this area - according to the applicable provisions - belongs to the competence of the Council.

From the opinion expressed in the present resolution, an appeal to the full Board of the Collegium Izby is admissible within 14 days from the date of delivery of the resolution.