

**Uchwała Nr I/44/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 24 kwietnia 2017 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. z 2016r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Pabianicki do wysokości 4.000.000,00 zł (*słownie złotych: cztery miliony*).

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wicestarosty Powiatu Pabianickiego (pismo nr FN.272.1.2017.2) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Pabianicki do wysokości 4.000.000,00 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pabianickiego na lata 2017-2022 wraz ze zmianami (w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą Nr XXXIII/243/17 z dnia 2 marca 2017 roku Rada Powiatu Pabianickiego postanowiła o zaciągnięciu w 2017 roku kredytu długoterminowego do wysokości 4.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rada postanowiła, że kredyt zostanie spłacony w latach 2018-2022.

Na 2017 rok Rada Powiatu Pabianickiego określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganego kredytu na finansowanie planowanego deficytu Powiatu w 2017 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, na kwotę 5.062.000,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pabianickiego wynika, że w latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako dodatnia wielkość między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto również założenie, że w latach

2018-2019 spłata długu Powiatu będzie finansowana wolnymi środkami z lat ubiegłych oraz nadwyżką budżetu danego roku, która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej. Na lata 2020–2022 przyjęto założenie, że dług Powiatu zostanie finansowany nadwyżką budżetu, powstałą z nadwyżki operacyjnej. Z kolei dla roku 2017 ustalono, że dług zostanie pokryty kredytem długoterminowym oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji wielkości założonych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Pabianickiego, w latach spłaty zaciąganego kredytu Powiat wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie przez Powiat Pabianicki relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało przede wszystkim wypracowania zakładanych nadwyżek operacyjnych, a więc realizacji prognozowanych dochodów bieżących oraz utrzymania poziomu zakładanych wydatków bieżących budżetu danego roku. Skład Orzekający zauważa również, że na ukształtowanie się wielkości maksymalnego wskaźnika spłaty długu Powiatu w latach 2018-2020 wpływ będzie miało wykonanie zaplanowanych w 2017 roku, na kwotę 1.213.200,00 zł, dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Nadto, Skład Orzekający wskazuje, że konieczna jest także prawidłowa realizacja przedsięwzięcia pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń”, w celu uzyskania w 2018 roku refundacji ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i terminowej spłaty pożyczki z budżetu państwa zaciągniętej w związku z wyprzedzającym finansowaniem kosztów kwalifikowanych ponoszonych na ww. przedsięwzięcie.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.