

**Uchwała Nr I/36/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 kwietnia 2017 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego**  
**z wykonania budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.1870 z późn. zm.) Burmistrz Miasta Konstantynowa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Konstantynowa Łódzkiego za 2016 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Konstantynowa Łódzkiego za 2016 rok,
2. Uchwałę Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (j.t. Dz.U. z 2016 roku poz.1015 z późn.zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Formułując uwagi do przedłożonych dokumentów Skład Orzekający wskazuje, że na dzień 31.12.2016 roku kwota niewykorzystanej rezerwy ogólnej wyniosła 1.828,72 zł, (na s. 31 sprawozdania podano wielkość 1.818,72 zł). Skład wskazuje również, że w Tabeli nr 11 do przedłożonego sprawozdania opisowego z wykonania budżetu 2016 roku, przedstawiającej udzielone dotacje, kwotę 20.000 zł (dotacja dla Sp ZOZ na promocję zdrowia) wykazano w rubryce dotacji podmiotowych, podczas gdy w załączniku dotacyjnym do budżetu była ona ujęta jako dotacja celowa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdanie powinno odzwierciedlać charakter zaplanowanych w budżecie środków. Nadto, w Tabeli nr 11 nie ujęto dotacji w kwocie 9.000,00 zł planowanej w budżecie oraz w załączniku dotacyjnym jako dotacja celowa dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Konstancynie Łódzkim.

Prognozowane dochody Miasta Konstancyna Łódzkiego zostały wykonane w kwocie 63.912.546,80 zł - co stanowi 99,6% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 60.413.140,97 zł, czyli na poziomie 94,4% ustalonego planu. Budżet zamknął się wyższą niż planowana nadwyżką - w wysokości 3.499.405,83 zł.

Dochody bieżące budżetu 2016 roku wykonano w wysokości 60.302.651,42 zł, a wydatki bieżące w wysokości 55.921.804,60 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 3.609.895,38 zł (tj. 88,1% planu), w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w 76,5% (na planowaną kwotę 2.831.300,00 zł uzyskano 2.167.142,17 zł). Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 4.491.336,37 zł, co stanowiło 86,3% planu.

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) ustalono, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zadłużenie Miasta Konstancyna Łódzkiego wyniosło 24.951.028,30 zł - stanowiąc 39,0% wykonanych dochodów budżetu 2016 roku. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2015 dług Miasta zmniejszył się o kwotę 840.962,08 zł. Według danych zawartych w ww. sprawozdaniu na dzień 31.12.2016 roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 5,34%, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,25%.

Skład Orzekający informuje, że w 2016 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła kompleksową kontrolę gospodarki finansowej i zamówień publicznych w Konstancynie Łódzkim. Kontrolą objęto lata 2014 – 2016 (I półrocze). Wyniki kontroli zostały przekazane pismem z dnia 27 grudnia 2016 roku (WK-602/77/2016).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2016.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.