

**Uchwała Nr I/25/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 14 lutego 2017 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i**  
**zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania**  
**deficytu budżetowego Miasta Konstantynowa Łódzkiego**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie z istotnymi uwagami uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Konstantynowa Łódzkiego na lata 2017-2031.

**§2**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2017 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Konstantynowa Łódzkiego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Konstantynowa Łódzkiego na 2017 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2017 – 2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W prognozie Miasta Konstantynowa Łódzkiego przyjęto założenie, że w latach nią objętych nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na zwiększenie kwoty długu jednostki. Najwyższy dług przewiduje się na koniec 2017 roku, na kwotę: 23.515.242,62 zł. W prognozie założono również, że w 2017 roku spłata długu będzie finansowana wolnymi środkami z lat ubiegłych. Dla lat 2018 – 2019 ustalono, że zobowiązania dłużne zaliczane do długu zostaną pokryte nadwyżką budżetu oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych. Natomiast począwszy od 2020 roku prognozuje się, że dług zostanie pokryty prognozowanymi do wykonania nadwyżkami budżetowymi, które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że od 2019 roku

założono istotny wzrost nadwyżek operacyjnych w porównaniu z nadwyżkami prognozowanymi na lata 2017-2018. Skład Orzekający zwraca również uwagę, jak w wielu poprzednich opiniach (*por. opinie Składu nr I/34/2014, nr I/99/2014, nr I/138/2014, I/206/15, nr I/250/15, nr I/195/16*), że spłata długu Miasta znacząco obciąża budżety jednostki już od 2017 roku, a w latach 2017-2030 spłata długu (kwota główna wraz ze zobowiązaniami akcesoryjnymi) w każdym roku przekracza 2 mln zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2031 Miasto wykazało wprawdzie, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w okresie 2019 - 2030 wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. Oznacza to, że możliwość spłaty długu Miasta obciążona jest ryzykiem. W związku z tym spełnienie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji założeń przyjętych w prognozie, przede wszystkim wykonania prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów oraz uzyskania dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Skład Orzekający podkreśla również, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez Burmistrza Miasta, w tym przedsięwzięć, powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Miasta i możliwości spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w celu umożliwienia uchwalania budżetów w latach następnych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Konstantynowa Łódzkiego na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2017 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2017 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 250.550,13 zł i sfinansowany będzie przychodami pochodzącymi z wolnych środków z lat ubiegłych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Miasto posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2017 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1764).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.