

Uchwała Nr I/7/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 stycznia 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Powiatu Pabianickiego

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Pabianickiego na lata 2017 - 2022.

§2

Opiniuje się pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania w 2017 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Pabianickiego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2017 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2017 - 2022 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Powiatu Pabianickiego przyjęto założenie, że w 2017 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych. W latach 2018-2019 spłata długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej) oraz z przychodów z tytułu wolnych środków wynikających z lat ubiegłych, przy czym w roku 2018 na wielkość nadwyżki budżetu

wpływ będą miały prognozowane do uzyskania przez Powiat środki z Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w formie refundacji. W okresie 2020-2022 spłata długu zostanie sfinansowana nadwyżką budżetu, która powstanie z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2017 – 2022 Powiat Pabianicki wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2018 roku Powiat spełni regułę wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, o których mowa w ust. 3 tego przepisu, co związane jest z realizacją przedsięwzięcia „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie przez Powiat Pabianicki relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało przede wszystkim wypracowania zakładanych nadwyżek operacyjnych, a więc realizacji prognozowanych dochodów bieżących oraz utrzymania poziomu zakładanych wydatków bieżących budżetu danego roku. Z założeń przyjętych w uchwalonej prognozie wynika również, że konieczna będzie także prawidłowa realizacja przedsięwzięcia: „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń” i uzyskanie przez Powiat w roku 2018 środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, a w rezultacie terminowa spłata pożyczki zaciągniętej z budżetu państwa na realizację tego zadania. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że na ukształtowanie się wielkości maksymalnego wskaźnika spłaty długu Powiatu w latach 2018-2020 wpływ będzie miało także wykonanie zaplanowanych w 2017 roku, na kwotę 1.213.200,00 zł, dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Dla realizacji założeń przyjętych w prognozie i ukształtowania się maksymalnego wskaźnika spłaty długu na projektowanym poziomie konieczne jest wykonanie ww. dochodów.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2017 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2017 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 3.281.995,37 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu: długoterminowego kredytu bankowego w wysokości 1.267.101,30 zł, pożyczką z budżetu państwa związaną z realizacją przedsięwzięcia pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń” w wysokości 1.687.390,07 zł, długoterminową pożyczką z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 166.332,00 zł oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w wysokości 161.172,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia długu - przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w budżecie i w wieloletniej prognozie finansowej oraz uwzględnieniu uwag zawartych w pierwszej części uchwały - Powiat Pabianicki ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie

wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2017 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1764).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.