

Uchwała Nr I/6/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 stycznia 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Gminy Dobroń

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 1870 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ania Kaźmierczak | - członek |
| 3. Roman Drozdowski | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Dobroń na lata 2017-2031.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2017 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2017 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2017 – 2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy Dobroń przyjęto założenie, że w roku 2017 spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z wolnych środków wynikających z

rozliczenia lat ubiegłych. W roku 2018 przyjęto, że spłata długu będzie finansowana przychodami z tytułu emisji obligacji. Z kolei w okresie 2019-2031 dług zostanie spłacony nadwyżką budżetu danego roku, która powstanie z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako dodatnia wielkość pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi*).

W latach 2017-2018 prognozuje się emisję obligacji w wielkościach (odpowiednio): 3.413.000,00 zł i 9.488.000,00 zł. Przychody te planowane są przede wszystkim na pokrycie deficytów w tych latach (w 2018r. także na spłatę długu), związanych w szczególności z realizacją przedsięwzięć majątkowych w ramach Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego. W podanym okresie wydatki inwestycyjne Gminy Dobroń prognozuje się na znacznie wyższym poziomie (w 2017r.: 6.027.489,06 zł, a w 2018r.: 10.931.398,82 zł) niż wykonania z lat 2014-2015 oraz plan na 2016, które nie przekraczały 1.700.000,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku zaciągnięcia ww. przychodów zwrotnych, prognozowana na koniec 2018 roku kwota długu Gminy ukształtuje się na wysokim poziomie i wyniesie 13.100.330,00 zł, co stanowić będzie 45% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. Spłata tego długu obciąży kolejne lata budżetowe. W okresie 2019-2031 założono, że nie będą zaciągane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2031 Gmina Dobroń wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, przy czym Skład Orzekający wskazuje, że wskaźnik spłaty długu Gminy wzrasta od 2020 roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów Gminy Dobroń oraz utrzymania poziomu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład zwraca również uwagę, że na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, może mieć wpływ wysokość dochodów przewidywanych do uzyskania przez Gminę Dobroń jako dofinansowanie na przedsięwzięcia inwestycyjne realizowane w ramach Łódzkiego Obszaru Metropolitalnego. Skutki wynikające z planowanej formy finansowania, powinny zostać ocenione przez Gminę przy wprowadzaniu zmian do wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2017 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2017 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 4.008.753,20 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu: planowanych do wyemitowania obligacji w wysokości 3.413.000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 242.245,53 zł oraz wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 353.507,67 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w okresie 2017-2018, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w budżecie oraz w

wieloletniej prognozy finansowej, Gmina Dobroń ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2017 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1764).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.