

Uchwała nr V/231/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 30 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów na lata 2017-2029, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
2. W wykazie przedsięwzięć, ujętym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w 2018 roku wskazano wydatki ogółem na przedsięwzięcia (poz. 1) w kwocie 1.883.151,87 zł, w tym wydatki bieżące (poz. 1.a) w kwocie 0,00 zł, natomiast z sumowania poszczególnych pozycji wynika

odpowiednio: 2.283.151,87 zł oraz 400.000 zł. Ponadto w 2018 roku wskazano wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (poz. 1.3) w kwocie 1.800.000,00 zł, w tym wydatki bieżące (poz. 1.3.1) w kwocie 0,00 zł, zamiast odpowiednio: 2.200.000,00 zł oraz 400.000,00 zł. Należy również wskazać, że w wydatkach bieżących zostało ujęte zadanie pn. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych i niezamieszkałych, z okresem realizacji w latach 2015-2018 oraz limitem wydatków wynoszącym w 2018 roku 400.000,00 zł, a w 2017 roku 0,00 zł, podczas gdy w 2017 roku wydatki na wskazane zadanie będą również ponoszone.

3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2017, co do zasady, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zawiera upoważnień dla organu wykonawczego Gminy, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych, jednocześnie zakładając limity do zaciągania zobowiązań na projektowane przedsięwzięcia. W związku z czym należy rozważyć przyjęte założenia, gdyż organ wykonawczy nie będzie miał możliwości zrealizowania wyżej wskazanych limitów.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2029 wynika, że Gmina Grabów wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.
6. Poziom długu na koniec roku 2017 wynosić będzie 4.062.381,13 zł. W latach 2017-2029 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Grabów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Z danych zawartych w prognozie wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy o finansach

publicznych, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy poziomu spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **w latach 2018-2019 oraz 2022-2028 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego** (w latach: 2018, 2022-2024 oraz 2027 różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%, a w latach: 2019, 2025, 2026 oraz 2028 nieznacznie przekracza 1%). Przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2018 – 2,25%/2,67%, w roku 2019 – 2,80%/3,82%, w roku 2022 – 2,01%/2,89%, w roku 2023 – 2,01%/2,84%, w roku 2024 – 2,01%/2,96%, w roku 2025 – 2,07%/3,08%, w roku 2026 – 2,10%/3,18%, w roku 2027 – 2,28%/3,28%, w roku 2028 – 2,25%/3,37%. W efekcie należy podnieść, że w wyżej wskazanych latach możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, a w konsekwencji wymaga prowadzenia ostrożnej polityki finansowej, w szczególności podejmowania konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku założonych w roku 2017 w kwocie 555.000,00 zł, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu, w tym nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiąganym koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają, co do zasady, przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 2058 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.