

Uchwała nr V/220/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 22 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Zduńska Wola na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Zduńska Wola na 2017 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zduńska Wola, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) projekt budżetu na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawką przedłożoną w dniu 12 grudnia 2016 roku.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany - co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej wskazana została kwota dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego w wysokości 60.500,00 zł (dział 855 rozdział 85502), natomiast w planie dochodów własnych zawartym w załączniku nr 1 do uchwały nie została z powyższego tytułu założona żadna kwota.

W projekcie budżetu założono wyższe wydatki ogółem od dochodów ogółem o kwotę 1.732.049,00 zł, co oznacza planowany w tej wysokości deficyt budżetu, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami w wysokości 1.638.303,00 zł oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 93.746,00 zł. Planowane

przychody zwrotne wynoszą 993.746,00 zł i w pozostałym zakresie są przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości w zakresie: wyniku budżetu, przychodów, rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy Zduńska Wola są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.791.907,62 zł. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy projektu budżetu wynika ponadto, że wydatki majątkowe w wysokości 5.597.702,62 zł zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w wysokości 2.073.746,00 zł, w tym dochodami z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 100.000,00 zł, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.791.907,62 zł, a w pozostałej części przychodami. Tym samym dla sfinansowania planowanego poziomu wydatków majątkowych, niezbędne jest osiągnięcie zaplanowanych dochodów majątkowych, jak również zrealizowanie założonego poziomu nadwyżki operacyjnej. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2017 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących i nieprzekroczeniu ustalonego ich poziomu.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 4.634.334,00 zł, co stanowi 10,70% planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2017, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, do planowanych dochodów ogółem stanowi 3,12%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Zduńska Wola, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 12,22%. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Zduńska Wola wynika, że począwszy od 2017 roku

dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Zduńska Wola na 2017 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Zduńska Wola jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Zduńska Wola.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.