

**Uchwała Nr V/217/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 22 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Ujazd**  
**na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Ujazd na 2017 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ujazd, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona w dziale 010, rozdziale 01030, § 2850 wpłata na rzecz izby rolniczej w wysokości 5.700,00 zł, nie odpowiada wymogowi zawartemu w art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1315). Stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 1 wskazanej wyżej ustawy dochody izb pochodzą: z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Według danych przedstawionych w projekcie budżetu Gminy na 2017 rok plan dochodów z tytułu wpływów z podatku rolnego wynosi 285.582,00 zł, a zatem kwota przedmiotowych wydatków winna wynosić 5.711,64 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 3.827.937,35 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisaney ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 1.088.842,26 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 6.885.128,86 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 3.827.937,35 zł, przychodami z tytułu zaciąganych kredytów w wysokości 1.968.349,25 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 1.088.842,26 zł pochodzącymi: ze środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości w wysokości 645.142,26 zł, z dotacji z tytułu pomocy finansowej od Powiatu Tomaszowskiego na realizację inwestycji w łącznej wysokości 220.000,00 zł oraz z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 215.000,00 zł, a także z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości w kwocie 8.700,00 zł. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 1.968.349,25 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu. Deficyt ten zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, które zaplanowano w wysokości 5.587.700,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 3.619.350,75 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ujazd, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu. Przy powyższym należy zwrócić uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wprawdzie zaplanowano po stronie wydatków (dział 757, rozdział 75704, § 8030), kwotę poręczeń udzielonych przez Gminę na 2017 rok w wysokości 30.212,00 zł, jednakże rzeczony wydatki, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, winny znaleźć odzwierciedlenie w treści normatywnej projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Ujazd na 2017 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 3.619.350,75 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 10,73%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Ujazd w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 14,17%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia

w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 przedmiotowej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Ujazd wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2019 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego tj. 9,91/10,77%. Podkreślić należy, że uprzednio opisane wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Ujazd zarówno dochodów bieżących, jak i dochodów majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Nadto Skład Orzekający podkreśla, iż wysokość dochodów ze sprzedaży majątku ma istotny wpływ na obliczenie indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Gminy ustalonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który jest ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Z uwagi na okoliczność, że planowane przychody i rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 15.239.783,87 zł, co stanowi 41,41% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ujazd na rok 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy zawartej w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Ujazd jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Ujazd.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.