

**Uchwała Nr V/202/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 22 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Jeżów**  
**na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Jeżów na 2017 rok, z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Jeżów, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, uwzględniając przy tym pismo z dnia 24 listopada 2016 roku znak: FN.3020.6.2016.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 344.068,50 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisaną ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika,

że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 95.500,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 325.844,50 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną częścią nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną). Ponadto w projekcie budżetu założono dochody ogółem wyższe od wydatków ogółem o kwotę 113.724,00 zł, co oznacza planowaną nadwyżkę budżetową. Nadwyżka budżetowa oraz przychody wynoszące 330.940,52 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań pożyczkowo-kredytowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeżów, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu. Przy powyższym należy zwrócić uwagę, że wprawdzie w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnione zostały kwoty poręczeń pożyczki zaciągniętej przez Związek Międzygminny „Bzura” w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, którego członkiem jest Gmina, jednakże w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok nie zaplanowano wydatków z tego tytułu, które zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych winny znaleźć odzwierciedlenie w treści normatywnej przedłożonego projektu budżetu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Jeżów na 2017 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 444.664,52 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,47%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Jeżów w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 5,22%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 przedmiotowej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Jeżów wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że **w roku 2017 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego tj. 4,47/5,22%, zaś w roku 2018 poziom ten będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego tj. 4,08/4,08%. Zdaniem Składu Orzekającego zauważyć należy, że w roku 2018 wskaźnik spłaty zadłużenia jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi obciążenia budżetu spłatą długu. W związku z tym możliwość spłaty długu Gminy Jeżów w uprzednio wskazanych latach obciążona jest istotnym ryzykiem. Jednocześnie podkreślić należy, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Jeżów zarówno dochodów bieżących, jak i dochodów majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga**

**bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.**

Z uwagi na okoliczność, że planowane przychody i rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego, wyliczona w oparciu o przewidywane wykonanie 2016 roku wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynosić będzie 5.293.112,05 zł, co stanowi 40,92% planowanych dochodów budżetu ogółem. Natomiast uwzględniając plan trzeciego kwartału 2016 roku ujęty we wskazanej wyżej prognozie kwota długu Gminy w roku 2017 wyniesie 5.298.937,05 zł, tj. 40,97% planowanych dochodów budżetu ogółem.

**Mając na względzie poczynione ustalenia, Skład Orzekający zauważa, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2017 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym dochodów z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 95.500,00 zł. Z kolei zaciągnięcie projektowanych przychodów zwrotnych będzie wymagało od Gminy zapewnienia ich spłaty w następnych latach zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego.**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jeżów na rok 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy zawartej w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Jeżów jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Jeżów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.