

Uchwała nr V/196/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Piątek na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Piątek na 2017 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Piątek, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 2.007.060,07 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 1.126.051,00 zł, z uwagi na

fakt, że nie zaplanowano dochodów majątkowych, zostaną w całości sfinansowane nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną). W projekcie budżetu założono dochody ogółem wyższe od wydatków ogółem o kwotę 881.009,07 zł. Projekt budżetu nie przewiduje przychodów, a jedyne źródło finansowania rat zobowiązań kredytowych w kwocie 881.009,07 zł stanowić ma planowana nadwyżka budżetu.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątek, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków, co do zasady, zostały objaśnione w części opisowej do projektu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wraz z projektem budżetu nie przedłożono materiałów informacyjnych, o których mowa w § 3 ust.2 uchwały nr XIV/67/11 Rady Gminy Piątek z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z projektem budżetu dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie **582.000,00 zł** (dział 900, rozdział 90002 § 0490) zostaną przeznaczone na wydatki bieżące związane z utrzymaniem czystości i porządku w Gminie w kwocie **519.700,00 zł** (dział 900, rozdział 90002) oraz na wydatki majątkowe w kwocie **62.300,00 zł** (dział 900, rozdział 90002) tytułem dotacji dla Związku Międzygminnego Bzura na zadanie pn. „Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadami”. Z uwagi na powyższe należy podnieść, że zgodnie z art. 6r ust.1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2016, poz. 250 z późn. zm.) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast wydatek majątkowy związany z budową wskazanej infrastruktury nie mieści się w katalogu kosztów, o którym mowa w art. 6r ust.2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy zatem ponownie przeanalizować możliwości Gminy w zakresie pozyskania dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz potrzeby związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, celem uchwalenia budżetu, w którym przedmiotowe dochody nie będą przewyższały kosztów funkcjonowania systemu.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2017 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2017 powinna wynosić 1.668.564,00 zł, co stanowi 7,72% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi **4,48%**. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Piątek w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz

pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi **4,70%** (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Piątek wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający wskazuje jednak, że **w 2017 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego** (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi zaledwie 0,22%). Tym samym spełnienie w 2017 roku relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych pozostaje uzależnione od faktycznego wykonania budżetu roku 2016, gdyż wskaźnik jednoroczny wyliczony dla tego roku będzie miał przełożenie na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych, jak również od wykonania w 2017 roku poziomu dochodów.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piątek na rok 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Piątek.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.