

Uchwała nr V/176/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 20 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2017 – 2026, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym zakładaną prognozę kwoty długu oraz załączony do projektu uchwały wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2017-2026, tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2017, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta Zduńska Wola, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017 – 2026 objętych WPF, wynika że Miasto Zduńska Wola wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Uwzględniając planowane spłaty w roku 2017, stan długu na koniec roku wynosić będzie 32.604.119,30 zł, co stanowi 22,57% planowanych dochodów ogółem. Relacja spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do dochodów budżetu ogółem w roku 2017 wynosi 3,46%, natomiast wskaźnik maksymalnego zadłużania się Miasta wyliczony na ten rok wynosi 8,77 %. Jak wynika z projektu budżetu na 2017 rok oraz przedłożonej prognozy Miasto Zduńska Wola w całym okresie prognozowania długu nie będzie zaciągała nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, tym samym dług wykazuje tendencję malejącą i jego spłata jest realna. W roku 2017 planuje się, że źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz rozchodów będą wolne środki. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, do planowanych dochodów ogółem - nie przekracza w żadnym roku ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika. Zwrócić jednak należy uwagę, że w latach 2019-2020 poziom obciążenia budżetu spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego – odpowiednio 4,99%/5,03% i 4,95%/5,08%. Powyższe oznacza, że we wskazanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem oraz wymaga pełnej realizacji przez Miasto Zduńska Wola dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku, założonych na poziomie 1.402.910,00 zł w roku 2017 oraz 970.000,00 zł w roku 2018, przy jednoczesnym nieprzekraczaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają - co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.