

Uchwała nr V/174/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Witonia na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Witonia na 2017 rok, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 567.243,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 1.182.265,00 zł. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, które zaplanowano w

wysokości 1.652.633,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 508.791,00 zł (kredyty w kwocie 470.368,00 zł oraz wolne środki w kwocie 38.423,00 zł) zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witonia, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków, co do zasady, zostały objaśnione w części opisowej do projektu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wraz z projektem budżetu nie przedłożono materiałów informacyjnych, o których mowa w § 8 pkt 2 uchwały nr XLIV/168/10 Rady Gminy Witonia z dnia 5 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota rezerwy celowej przeznaczonej na finansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w projekcie budżetu w wysokości 29.000,00 zł. Powyższe narusza art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W danym przypadku prawidłowa wysokość wskazanej rezerwy powinna wynosić co najmniej 29.877,03 zł (0,5% od kwoty 5.975.405,00 zł).

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2017 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2017 powinna wynosić 5.215.308,92 zł, co stanowi 39,90% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,73%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Witonia w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 7,02% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Witonia wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, przy czym w latach **2018-2020** możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, gdyż we wskazanych latach **poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego** (w roku 2019 różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi 0,05%, a w latach 2018 oraz 2020 nieznacznie przekracza 1%).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Witonia na 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 st.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Witonia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.