

Uchwała nr V/147/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 12 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Pęczniew na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Pęczniew na 2017 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Pęczniew zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) projekt budżetu na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Pęczniew zakłada osiągnąć w 2017 nadwyżkę budżetową, bowiem kwota dochodów ogółem jest wyższa od planowanych wydatków ogółem budżetu. Gmina nie planuje przychodów, natomiast rozchody z tytułu spłat przypadających w roku rat zobowiązań zostaną pokryte w pełnej wysokości nadwyżką budżetową.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki bieżące niższe niż dochody bieżące, oznacza to tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ

stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody majątkowe stanowią kwotę 1.264.159,40 zł, z tego kwota 1.144.159,40 zł. pochodzi z dotacji z budżetu UE na realizację projektu w ramach PROW, natomiast 120.000,00 zł Gmina planuje pozyskać ze sprzedaży składników majątkowych oraz wpływów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności. W uzasadnieniu do projektu budżetu Wójt Gminy podaje, że dochody ze sprzedaży majątku dotyczą sprzedaży nieruchomości w miejscowości Rudniki. Planowane wydatki majątkowe stanowią kwotę 2.194.000,00 zł. Różnica między wydatkami majątkowymi i dochodami majątkowymi zostanie pokryta nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną). Tym samym dla sfinansowania planowanego poziomu wydatków majątkowych, niezbędne jest osiągnięcie zaplanowanych dochodów majątkowych, jak również zrealizowanie założonego poziomu nadwyżki operacyjnej. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2017 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku, oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Projekt budżetu nie zawiera planu przychodów, gdyż zakłada, że rozchody związane z finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w wysokości 260.000,00 zł, zostaną sfinansowane w całości z nadwyżki budżetowej, która *de facto* powstanie z nadwyżki operacyjnej. Z uwagi na okoliczność, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że Poziom długu na koniec roku 2017 wynosić będzie 3.160.000,00 zł, co stanowi 21,81% dochodów ogółem budżetu. Relacja spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do dochodów budżetu ogółem w roku 2017 wynosi 2,69%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 6,09% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowano odrębne załączniki obejmujące dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane

ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Pęczniew na 2017 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Pęczniew.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.