

**Uchwała Nr V/144/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 12 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej  
zaciąganej przez Miasto Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Miasto Koluszki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 355.625,00 zł (słownie: trzysta pięćdziesiąt pięć tysięcy sześćset dwadzieścia pięć złotych zero groszy), z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2017 roku i mieszczące się w nim zadanie pn. „Budowa kanalizacji deszczowej w ulicy Partyzantów w Koluszkach”, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Miasto w wieloletniej prognozie finansowej.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 października 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 27 października 2016 roku znak: FNA 3021.32.2016 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości do kwoty 1.009.014,00 zł, z przeznaczeniem na wydatki niezajdujące pokrycia w dochodach budżetu Gminy Koluszki w roku 2017. Nadto wnioskodawca wskazał, że spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w latach 2018-2027.

Następnie w dniu 5 grudnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Burmistrza Koluszek z dnia 30 listopada 2016 roku znak: FNA 3021.31.1.2016 wraz ze stosownymi załącznikami, w którym Burmistrz informuje tutejszą Izbę, że w dniu 29 listopada 2016 roku uchwałą nr XXVI/131/2016 Rada Miejska w Koluszkach zmieniła własną uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim

Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w zakresie wysokości planowanej do zaciągnięcia pożyczki tj. do kwoty 355.625,00 zł. Wobec powyższego Burmistrz Koluszek zwrócił się z ponowną prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XVI/156/2015 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 28 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Koluszki na 2016 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),
- uchwały nr XVI/155/2015 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 28 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Koluszki na lata 2016-2027 ze zmianami, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXV/106/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 października 2016 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- uchwały nr XXVI/131/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 29 listopada 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Rada Miejska w Koluszkach uchwałą nr XXV/106/2016 z dnia 26 października 2016 roku, zmienioną własną uchwałą nr XXVI/131/2016 z dnia 29 listopada 2016 roku, postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na wydatki niezajdujące pokrycia w dochodach budżetu Gminy w roku 2017 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Budowa kanalizacji deszczowej w ulicy Partyzantów w Koluszkach”, do kwoty 355.625,00 zł (słownie: trzysta pięćdziesiąt pięć tysięcy sześćset dwadzieścia pięć złotych zero groszy). W przedmiotowej uchwale wskazano, że wyżej opisana pożyczka zostanie spłacona z dochodów budżetowych Gminy w latach 2018-2027 z wpływów z podatku od nieruchomości.

Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów długoterminowych na pokrycie w 2017 roku planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Koluszki wynika, że dług na koniec roku 2016, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie wynosić będzie 18.333.206,51 zł (słownie: osiemnaście milionów trzysta trzydzieści trzy tysiące dwieście sześć złotych pięćdziesiąt jeden groszy), a zatem kształtować się będzie na poziomie 19,97% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Przypomnieć należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, a które to zasady zostały określone w art. 243 uprzednio opisanej ustawy, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 listopada 2016 roku*), w tym dane dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2016-2027, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać należy, że z przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, iż począwszy od roku 2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowe*), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający pragnie podkreślić, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto Koluszki zarówno dochodów bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.