

**Uchwała nr V/132/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 7 grudnia 2016 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Łęczyca na 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Łęczyca na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Łęczyca, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.532.168,38 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Ponadto w projekcie budżetu założono dochody ogółem wyższe od wydatków ogółem o kwotę 110.540,00 zł, co oznacza planowaną w tej wysokości nadwyżkę budżetu. Z analizy projektu

budżetu wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 3.290.000,00 zł, zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w kwocie 1.868.371,62 zł (w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 1.522.710,50 zł, dotacjami celowymi w kwocie 344.645,12 zł, środkami z tytułu opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 1.016,00 zł), a w pozostałej części, wynoszącej 1.421.628,38 zł, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną). Tym samym dla sfinansowania planowanego poziomu wydatków majątkowych, niezbędne jest osiągnięcie zaplanowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku, jak również zrealizowanie założonego poziomu nadwyżki operacyjnej. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2017 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku, oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Projekt budżetu zakłada, że rozchody w wysokości 810.540,00 zł, związane z finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, zostaną pokryte z nadwyżki budżetowej w kwocie 110.540,00 zł, która *de facto* powstanie z nadwyżki operacyjnej oraz przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 700.000,00 zł.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęczyca, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2017 roku oraz planowane rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2017 powinna wynosić 2.709.876,00 zł, co stanowi 8,81% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 3,10%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Łęczyca w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 8,74% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Łęczyca wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łęczyca na 2017 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238

ust.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Łęczyca.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.