

Uchwała nr V/130/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Tuszyn
kredytu długoterminowego zaciąganego
na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Tuszyn do wysokości 1.419.443,00 zł (słownie: jeden milion czterysta dziewiętnaście tysięcy czterysta czterdzieści trzy złote) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2016 roku Burmistrz Miasta Tuszyna wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Tuszyn do wysokości 1.419.443,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Miejska w Tuszynie upoważniła Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 16 ust.2 Uchwały nr XXI/154/16 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 28 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tuszyn na 2016 rok, Burmistrz Miasta Tuszyna, Zarządzeniem nr 104/16 z dnia 17 października 2016 roku, postanowił o zaciągnięciu kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, do wysokości 1.419.443,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na podstawie uchwały nr V/125 /2016 z dnia 29 listopada 2016 roku zaopiniował możliwość

spląty przedmiotowego kredytu, przy uwzględnieniu założenia wynikającego z § 5 Zarządzenia nr 104/16, zgodnie z którym splata kredytu miała nastąpić w latach 2017-2020. Natomiast Zarządzeniem nr 121/16 z dnia 30 listopada 2016 roku Burmistrz Miasta Tuszyna zmienił Zarządzenie nr 104/16, ustalając okres spląty zaciąganego kredytu na lata 2017-2022, oraz wystąpił o ponowne zaopiniowanie możliwości spląty kredytu. W efekcie Skład Orzekający postanowił wydać opinię wyrażoną w niniejszej uchwale.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spląty zaciąganego kredytu, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuszyn (*ze zmianami dokonanymi do dnia 27 października 2016 roku*), w tym dotyczących prognozy kwoty długu na lata 2016-2022. Działaniem swym Burmistrz Miasta Tuszyna wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na splatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Tuszynie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na splatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Tuszyn na koniec roku 2016, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 29,55% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuszyn wynika, że obciążenie budżetu splatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2018 poziom obciążenia budżetu splatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.** Z danych dotyczących wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku wynika, że dla roku 2016 dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu splatą zadłużenia kształtuje się na poziomie 6,78% (wg wykonania roku 2015 na poziomie 8,29%), natomiast obciążenie budżetu splatą zadłużenia stanowić będzie 3,94% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2017-2019 przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2017 – 6,41%/5,12%, w roku 2018 – **7,09/6,60%**, w roku 2019 – 8,54%/5,48%. Tym samym spełnienie w roku 2018 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, w tym ze sprzedaży

majątku, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza bieżących, stałego monitorowania realizacji budżetu jednostki w zakresie, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, oraz ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, w celu zachowania ustawowych ograniczeń.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.