

**Uchwała Nr V/123/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 28 listopada 2016 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Powiatu  
Tomaszowskiego na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Tomaszowskiego na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Tomaszowskiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 6.888.964,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisanej ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika,

że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 14.572.719,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 25.656.879,00 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 6.888.964,00 zł, przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 4.195.196,00 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 14.572.719,00 zł pochodzącymi: z dotacji z tytułu pomocy finansowej od gmin na realizację inwestycji w wysokości 7.191.587,00 zł, z dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości 3.559.073,00 zł oraz ze środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.584.059,00 zł, a także z dotacji z państwowego funduszu celowego w wysokości 1.238.000,00 zł. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 4.195.196,00 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu. Deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytu w wysokości 7.904.517,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 3.709.321,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań pożyczkowo-kredytowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tomaszowskiego, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Tomaszowskiego na 2017 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 3.709.321,00 zł z przeznaczeniem na spłatę pożyczek i kredytów. Założona w 2017 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,53%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Powiatu Tomaszowskiego w roku 2017, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 8,41%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2017 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 przedmiotowej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Powiat Tomaszowski wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Z uwagi na okoliczność, że planowane przychody i rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 51.096.903,00 zł, co stanowi 43,15% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tomaszowskiego na rok 2017, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy zawartej w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Tomaszowskiego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Tomaszowskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.