

**Uchwała nr V/108/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 7 listopada 2016 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Łęczyca**  
**kredytu długoterminowego zaciąganego na sfinansowanie planowanego**  
**deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Miasto Łęczyca w kwocie 3.500.000,00 zł (słownie: trzy miliony pięćset tysięcy złotych), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2016 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Łęczyca wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Miasto Łęczyca kredytu długoterminowego w kwocie 3.500.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Miejska w Łęczycy upoważniła Burmistrza Miasta Łęczyca do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 10 pkt 2 Uchwały nr XXII/119/15 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasta Łęczyca na rok 2016, Burmistrz Miasta Łęczyca, Zarządzeniem nr 120.145.2016 z dnia 10 października 2015 roku, postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Spłata kredytu nastąpi w latach 2017-2022.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łęczycy na lata 2016 - 2022. Działaniem swym Burmistrz Miasta Łęczycy wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Łęczycy limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Miasta Łęczycy na koniec roku 2016, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 21,89% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łęczycy (*ze zmianami dokonanymi do dnia 4 października 2016 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2016-2022, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2016 kształtuje się na poziomie 10,17% (wg danych z wykonania roku 2015 na poziomie 10,65%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 5,78% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **w latach 2018-2020 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego**, gdyż przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2018 – **7,75%/7,05%**, w roku 2019 – **7,46%/7,42%**, w roku 2020 – **8,88%/8,29%**. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że w roku 2016 jednostka zaplanowała dochody z tytułu sprzedaży majątku na poziomie 839.000,00 zł, które na koniec III kwartału 2016 roku zostały wykonane na poziomie 363.715,89 zł. Natomiast wysokość przedmiotowych dochodów wpływa na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w

trzech kolejnych latach budżetowych. W danym przypadku wysokość wykonanych dochodów ze sprzedaży majątku może mieć decydujący wpływ na spełnienie wskaźnika spłaty zadłużenia w roku 2019, w którym różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a wskaźnikiem obciążenia budżetu spłatą długu wynosi zaledwie 0,04%. Tym samym spełnienie we wskazanych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, zwłaszcza dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza bieżących, stałego monitorowania realizacji budżetu jednostki w zakresie, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, oraz ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, w celu zachowania ustawowych ograniczeń.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.