

Uchwała Nr V/64/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 września 2016 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grabów

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie:

- 1) możliwość sfinansowania deficytu w kwocie 1.093.045,21 zł, przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Grabów na 2016 rok, przychodami z tytułu: długoterminowych pożyczek, kredytów i wolnych środków oraz
 - 2) prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grabów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań,
- z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2016 rok oraz z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2016-2029, z uwzględnieniem zmian dokonanych w tych dokumentach, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi przed dniem podjęcia niniejszej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło nieważność, przedłożonej wraz z budżetem na 2016 rok, Uchwały Rady Gminy Grabów Nr XII/110/16 z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2016-2029, jak również kolejnej uchwały w tej sprawie, tj. Uchwały Nr XXVII/132/16 z dnia 13 czerwca 2016 roku. Dopiero prognoza przyjęta na podstawie Uchwały Nr XXVIII/138/16 Rady Gminy Grabów z dnia 30 czerwca 2016 roku wraz ze zmianami dokonanymi na podstawie

Zarządzeń Wójta Gminy Grabów odpowiednio z dnia: 21 lipca, oraz 2 i 5 sierpnia 2016 roku, pozwoliła na wydanie przedmiotowych opinii.

Rada Gminy Grabów postanowiła, że źródła pokrycia deficytu budżetu Gminy Grabów w kwocie 1.093.045,21 zł, stanowiąc będą przychody z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do wieloletniej prognozy finansowej Gmina Grabów założyła na rok 2017 oraz na lata 2019-2029 opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2016 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2015 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2016 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2016 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2016 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 4.364.542,05 zł, co stanowi 21,07% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Grabów wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2016 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2016-2029, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2019 oraz w latach 2021-2028 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty (różnica wartości pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza bądź nieznacznie przekracza 1%). Jednocześnie przy planowanym w roku 2016 deficycie operacyjnym w wysokości 141.945,21 zł Gmina Grabów założyła w 2017 roku nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w wysokości 1.447.000,00 zł. Powyższe wynika, m.in., z faktu prognozowania na rok 2017 dochodów w kwocie 1.000.000,00 zł z tytułu zwrotu podatku VAT od inwestycji zrealizowanych w poprzednich latach oraz założenia niższych wydatków bieżących, z uwagi na planowane utworzenie zakładu budżetowego. W 2018 roku prognozowana nadwyżka operacyjna wynosi 529.000,00

zł, a w kolejnych latach systematycznie wzrasta osiągając w roku 2029 wysokość 958.000,00 zł. Natomiast wypracowany wynik operacyjny, jak również wysokość wykonanych dochodów ze sprzedaży majątku, które Gmina Grabów zaplanowała w 2016 roku na poziomie 555.000,00 zł, będą miały bezpośredni wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w kolejnych latach. Tym samym zachowanie w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową Gminy Grabów ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, celem wykonania planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W związku z powyższym organy Gminy Grabów powinny na bieżąco monitorować założenia planistyczne oraz sposób realizacji budżetu Gminy, z punktu widzenia ich wpływu na wieloletnią prognozę finansową, celem ewentualnego korygowania wielkości prognozowanych w poszczególnych latach w sposób zapewniający zachowanie ustawowych ograniczeń w zakresie spłaty zadłużenia.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.