

Uchwała nr V/63/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 września 2016 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Witonia
pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwala, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty przez Gminę Witonia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 849.480,00 zł (słownie: osiemset czterdzieści dziewięć tysięcy czterysta osiemdziesiąt złotych), z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa budynku użyteczności publicznej w Witoni przy ul. Stefana Starzyńskiego”, uruchamianej w dwóch transzach, z tego: w 2016 roku w kwocie 597.700,00 zł (słownie: pięćset dziewięćdziesiąt siedem tysięcy siedemset złotych) oraz w 2017 roku w kwocie 251.780,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt jeden tysięcy siedemset osiemdziesiąt złotych), z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Witonia wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Witonia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, do kwoty 849.480,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa budynku użyteczności publicznej w Witoni przy ul. Stefana Starzyńskiego”. Na podstawie Uchwały Nr XV/42/15 z dnia 21 września 2015 roku Rada Gminy Witonia postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki,

która miała zostać wykorzystana w dwóch transzach, z tego: w 2016 roku do kwoty 490.000,00 zł oraz w 2017 roku do kwoty 359.480,00 zł. Na mocy Uchwały Nr XXIX/105/16 z dnia 8 września 2016 roku Rada Gminy Witonia dokonała zmiany Uchwały Nr XV/42/15 z dnia 21 września 2015 roku w zakresie wysokości transz pożyczki, ustalając je w następujący sposób: w roku 2016 transza do wysokości 597.700,00 zł, a w roku 2017 transza do wysokości 251.780,00 zł. Spłata pożyczki zaplanowana została na lata 2019-2030.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Witonia na lata 2016 – 2030 (ze zmianami dokonanymi do dnia 8 września 2016 roku).

Z prognozy kwoty długu, wynika, że dług Gminy Witonia na koniec roku 2016, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 36,15% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2021 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Stosownie do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witonia obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekracza wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2019 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.** Z danych dotyczących wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku wynika, że dla roku 2016 dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą zadłużenia kształtuje się na poziomie 7,47% (wg wykonania roku 2015 na poziomie 9,43%), natomiast obciążenie budżetu spłatą zadłużenia stanowić będzie 5,75% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2017-2019 przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2017 – 7,50%/5,08%, w roku 2018 – 6,80/5,15%, **w roku 2019 - 5,46%/5,10%.** Tym samym spełnienie w roku 2019 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza bieżących, stałego monitorowania realizacji budżetu jednostki w zakresie, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, oraz ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, w celu zachowania ustawowych ograniczeń.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.