

Uchwała Nr V/3/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 stycznia 2016 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Daszyna w 2016 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Daszyna na 2016 rok, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Daszyna na 2015 rok, który wpłynął do RIO w Łodzi w dniu 23 grudnia 2015 roku (wraz z autopoprawką, która wpłynęła w dniu 8 stycznia 2016 roku) oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej, który został złożony w dniu 8 stycznia 2016 roku.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.861.992,73 zł i zakłada jego pokrycie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych przypadających do spłaty w roku 2016 wraz z należnymi odsetkami stanowi 3,35% dochodów ogółem budżetu, a maksymalny wskaźnik spłaty, wyliczony zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynosi 8,15% (6,84% z uwzględnieniem danych dotyczących prognozowanego wykonania roku 2015). Według założeń wieloletniej prognozy finansowej relacja spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy wskaźnika maksymalnego. Natomiast możliwość

spląty długu przez Gminę Daszyna w wielkościach wynikających z prognozy będzie zależała od wykonania prognozowanych dochodów, o czym zdecydować będzie wiele czynników, w tym nie do końca zależnych od Gminy. Powyższe w ocenie Składu Orzekającego oznacza (o czym mowa szerzej w Uchwale V/1/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 25 stycznia 2016 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Daszyna), że realizacja dochodów, a w konsekwencji spłata zadłużenia, na poziomie założonym w poszczególnych latach prognozy, obciążona jest bardzo dużym stopniem ryzyka.

Skład Orzekający podkreśla również, że założony na 2016 rok deficyt budżetu, a w konsekwencji sposób jego sfinansowania prowadzą do zwiększenia zadłużenia Gminy Daszyna, które na koniec roku 2016 będzie wynosić **13.586.134,96 zł**, co stanowi **95,27%** planowanych ogółem dochodów budżetu. Ponadto z uwagi na skargę kasacyjną, której przedmiot stanowi, m.in., kwestia zaliczenia do długu Gminy Daszyna zobowiązań wynikających z transakcji dokonanej na podstawie aktu notarialnego z dnia 24 października 2014 roku, dotyczącej sprzedaży dwóch nieruchomości gruntowych na rzecz Magellan S.A., rozstrzygnięcie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyniesie odpowiedź odnośnie prawidłowości kalkulowania przez Gminę Daszyna kwoty długu. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że kwota zobowiązania głównego Gminy Daszyna z tytułu opisanej transakcji wynosi 4.567.976,46 zł, natomiast kwota kosztów transakcji w postaci czynszu dzierżawnego wynosi 2.462.139,31 zł, co stanowi łącznie 7.030.115,77 zł. W przypadku ewentualnego uznania przez Sąd konieczności doliczenia wskazanych wielkości do kwoty długu, kwota ta będzie wyniosła na koniec 2016 roku 20.616.250,73 zł, co stanowi 144,57% planowanych ogółem dochodów budżetu Gminy Daszyna.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.