

Uchwała Nr IV / 356 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Nowa Brzeźnica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Brzeźnica **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką został opracowany na lata 2017-2031. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2017-2031 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia Wójta Gminy Nowa Brzeźnica, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Nowa Brzeźnica, którego wyznacznikiem zgodnie

z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Nowa Brzeźnica z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2017	1,67%	2,07%
2018	2,35%	3,98%
2019	2,64%	5,18%
2020	2,57%	5,00%
2021	2,46%	3,28%
2022	2,34%	3,14%
2023	2,23%	2,65%
2024	2,12%	2,61%
2025	2,03%	2,66%
2026	1,57%	2,50%
2027	1,01%	2,49%
2028	0,85%	2,46%
2029	0,80%	2,60%
2030	0,78%	2,54%
2031	0,75%	2,33%

Z powyższych danych wynika, że łączna kwota spłat w latach objętych prognozą długu nie przekracza wskaźnika maksymalnego spłaty zobowiązań obliczonego w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w 2017 roku zbliża się do wskaźnika maksymalnego. Różnica liczona na podstawie wskaźnika maksymalnego spłaty zobowiązań ustalonego w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi zaledwie 0,4%. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy**

finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w tym roku obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Gminę Nowa Brzeźnica w 2017 roku reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2016 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w 2017 roku (dotyczy to w szczególności dochodów i wydatków bieżących). W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane może dojść do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający podkreśla, iż możliwość spłaty długu w wysokościach założonych przez jednostkę, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.