

Uchwała Nr IV / 335 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Sieradzkiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sieradzkiego, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Sieradzkiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2017-2036. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2017-2036 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Sieradzkiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Sieradzkiego, którego wyznacznikiem

zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Sieradzkiego z tytułu rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2017	2,28%	2,84%
2018	2,23%	2,80%
2019	2,05%	3,22%
2020	1,87%	4,22%
2021	1,77%	4,21%
2022	1,25%	4,00%
2023	1,19%	3,69%
2024	0,95%	3,42%
2025	0,91%	3,11%
2026	0,86%	2,95%
2027	0,82%	2,80%
2028	0,78%	2,72%
2029	0,75%	2,64%
2030	0,41%	2,57%
2031	0,39%	2,40%
2032	0,37%	2,23%
2033	0,36%	2,07%
2034	0,34%	2,02%
2035	0,32%	1,97%
2036	0,31%	1,93%

Skład Orzekający wskazuje i zwraca uwagę, że **prognozowany poziom obciążenia budżetu Powiatu spłatą długu w 2017 oraz w 2018 roku jest tylko nieznacznie niższy od wskaźnika maksymalnego, różnica ta wynosi bowiem odpowiednio zaledwie 0,56% i 0,57%. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego w niezwykle istotny sposób na spełnienie przez Powiat Sieradzki w 2017 i 2018 roku reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych rzutować będzie wykonanie budżetu roku 2016. Ponadto na kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań w 2018 roku wpływ będzie miała realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w 2017 roku (dotyczy to w szczególności dochodów i wydatków bieżących).**

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający podkreśla, iż możliwość spłaty długu w latach 2017-2018 w wysokościach założonych przez jednostkę, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego w szczególności konieczne jest monitorowanie wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wydatków bieżących ujętych w dziale 801, stanowiących aż 34,69% planowanych do poniesienia wydatków bieżących w 2017 roku. **W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych.**

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.