

U c h w a ł a Nr IV / 322 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 13 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.320.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Kiełczygłów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.320.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Kiełczygłów 2017 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą „Przebudowa i rozbudowa stacji wodociągowej wraz z budową sieci wodociągowej w Kiełczygłowie”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Kiełczygłów Nr XII/67/2016 z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Kiełczygłów na 2016 rok wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr XII/68/2016 Rady Gminy Kiełczygłów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kiełczygłów na lata 2016 – 2028 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XVI/94/2016 Rady Gminy Kiełczygłów z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zmienionej uchwałą nr XVIII/103/2016 z dnia 10 listopada 2016 roku w sprawie

zmiany uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Kiełczygłów,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach oraz wyemitowanych obligacjach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- projekt budżetu Gminy Kiełczygłów na 2017 rok przedłożony Regionalnej Izbie w Łodzi przez Wójta Gminy Kiełczygłów.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 26 lipca 2016 roku Rada Gminy Kiełczygłów podjęła uchwałę nr XVI/94/2016 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 1.320.000,00 zł. Z treści §1 wskazanej uchwały wynikało, iż pożyczka zaciągana będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Kiełczygłów w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą "Przebudowa i rozbudowa stacji wodociągowej wraz z budową sieci wodociągowej w Kiełczygłowie". Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2017 – 2026. Uchwałą nr XVIII/103/2016 z dnia 10 listopada 2016 roku zmieniono §1 powyższej uchwały nadając mu następującą treść „Postanawia się zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do kwoty 1.320.000,00 zł na pokrycie planowanego w 2017 roku deficytu budżetu Gminy Kiełczygłów w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą "Przebudowa i rozbudowa stacji wodociągowej wraz z budową sieci wodociągowej w Kiełczygłowie"”.

Zgodnie z wartościami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kiełczygłów planowane na 2017 rok dochody budżetu kształtują się na poziomie 18.682.000,00 zł, a wydatki w wysokości 20.264.279,24 zł. Deficyt budżetu wyniesie 1.582.279,24 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.820.000,00 zł, a rozchody w wysokości 237.720,76 zł. Deficyt budżetu przewiduje także projekt budżetu na 2017 rok przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przez Wójta Gminy Kiełczygłów. W dokumencie tym przewidziano bowiem, że Gmina uzyska w 2017 roku dochody w wysokości 16.307.087,00 zł oraz zrealizuje wydatki w kwocie 18.889.366,24 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość

wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że obciążenie budżetu w latach 2017-2026, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa, w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania, możliwe będzie przy spełnieniu przez Gminę Kielczygłów założenia realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.