

U c h w a ł a Nr IV / 221 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 września 2016 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów
za I półrocze 2016 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów
za I półrocze 2016 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Stosownie do wymogów art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami), Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2016 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2016 roku. Powyższe informacje - co do zasady - odpowiadają szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale określającej zakres i formę informacji za I półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- informację opisową o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów za I półrocze 2016 roku;
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 roku, poz. 1773) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1015);

- uchwałę budżetową na 2016 rok wraz ze zmianami oraz uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wraz ze zmianami.

Przedłożone sprawozdania budżetowe i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2016 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

W odniesieniu do przedłożonej informacji opisowej, Skład Orzekający zwraca uwagę na błędy rachunkowe w podsumowaniu tabeli obrazującej wydatki planowane i wykonane w jednostkach oświatowych w dz. 801 Oświata i wychowanie, rozdz. 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego. Z danych zawartych w tabeli wynika, że plan ogółem wynosi 930.297,05 zł, a wykonanie 433.172,40 zł. Natomiast z podsumowania danych z poszczególnych jednostek, przedstawionych w tabeli wynika, że plan wydatków wynosi 469.489,43 zł, a wykonanie 224.597,38 zł.

Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2016 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku.

Plan dochodów budżetu uchwalony w wysokości 23.322.373,62 zł, wykonano na poziomie 12.080.846,28 zł, co stanowiło 51,80 % planu. Całą kwotę zaplanowanych dochodów stanowią dochody bieżące. Dochodów majątkowych nie zaplanowano.

Wydatki ogółem budżetu na plan w wysokości 22.984.560,05 zł, wykonane zostały w kwocie 9.954.443,83 zł, tj. 43,31 % planu. Wydatki bieżące budżetu zaplanowano w kwocie 20.650.309,05 zł, a ich wykonanie to kwota 9.642.426,47 zł, tj. 46,69 % planu. Plan wydatków majątkowych ustalony w kwocie 2.334.251,00 zł, wykonano w wysokości 312.017,36 zł, tj. 13,37 % planu.

W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, nie wystąpiły także zobowiązania wymagalne. Natomiast w okresie objętym analizą, Gmina zapłaciła odsetki (§4580 pozostałe odsetki) w wysokości 102.534,03 zł. Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z obowiązującymi zasadami gospodarowania środkami publicznymi, o których mowa w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Kwota długu Gminy ustalona na podstawie sprawozdania Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wg stanu na koniec II kwartału 2016 roku ukształtowała się na poziomie 7.576.464,81 zł. Na kwotę długu Gminy składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych oraz zobowiązania z tytułu zawartych umów związanych z wykupem wierzytelności. Dopuszczalny poziom spłat zobowiązań Gminy w danym roku budżetowym wyznacza reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Wskaźnik spłaty zobowiązań Gminy w roku 2016 oraz w dalszych latach prognozy spełnia wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych – nie przekracza bowiem dopuszczalnego poziomu spłat.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.