

U c h w a ł a Nr IV / 216 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 września 2016 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Galewice
za I półrocze 2016 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogdan Wenus - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Galewice za I półrocze 2016 roku z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii jest przedłożona przez Wójta Gminy Galewice w dniu 25 sierpnia 2016 roku, informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Galewice za I półrocze 2016 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku, Skład Orzekający zapoznał się z budżetem po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2016 roku, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 rok oraz wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2016 roku wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.
3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2016 roku przedstawiała się następująco:
 - dochody wykonano w wysokości 11.953.494,60 zł, tj. 53,25% planu,
 - wydatki wykonano w wysokości 9.966.509,69 zł, tj. 43,70% planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miała niska realizacja wydatków majątkowych. Zaplanowane na 2016 rok wydatki majątkowe w wysokości 3.117.861,18 zł zrealizowano w kwocie 230.047,95 zł, co stanowi 7,38% planu. W części opisowej informacji Wójt omówił przebieg realizacji inwestycji w poszczególnych działach. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku, gdy w 2016 roku zaplanowane zadania inwestycyjne nie będą wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty budżetu,
 - wykonane dochody bieżące wyniosły 11.948.782,22 zł, wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 9.736.461,74 zł, co oznacza, iż na dzień 30 czerwca 2016 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 2.212.320,48 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W okresie poddanym analizie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.
5. Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że na dzień 30 czerwca 2016 roku w jednostce wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 502,64 zł, z tego w dziale 710, rozdz. 71004 w wysokości 452,64 zł. oraz w dziale 852, rozdz. 85206 w kwocie 50,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych stoi w sprzeczności z obowiązującymi zasadami gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust.3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

- II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2016 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2016 roku. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 6.343.662,64 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w roku 2016 i w dalszych latach prognozy spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika, ustalanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.
- III.** Z informacji o realizacji planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury wynika, że na koniec I półrocza 2016 roku nie wystąpiły w jednostce należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy, wykazane w informacji są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2016.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być, zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.