

U c h w a ł a Nr IV / 180 / 2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 sierpnia 2016 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.320.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Kiełczygłów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.320.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Kiełczygłów w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą "Przebudowa i rozbudowa stacji wodociągowej wraz z budową sieci wodociągowej w Kiełczygłowie",

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Kiełczygłów Nr XII/67/2016 z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Kiełczygłów na 2016 rok wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr XII/68/2016 Rady Gminy Kiełczygłów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kiełczygłów na lata 2016 – 2028 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XVI/94/2016 Rady Gminy Kiełczygłów z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Kiełczygłów,

- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach oraz wyemitowanych obligacjach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Kiełczygłów na 2016 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 15.687.603,15 zł, a wydatki w wysokości 17.908.268,32 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.220.665,17 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.361.849,93 zł, a rozchody w wysokości 141.184,76 zł.

W dniu 26 lipca 2016 roku Rada Gminy Kiełczygłów podjęła uchwałę X/94/2016 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 1.320.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Kiełczygłów w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą "Przebudowa i rozbudowa stacji wodociągowej wraz z budową sieci wodociągowej w Kiełczygłowie". Z uchwały tej wynika, że jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2017 – 2026.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2016 – 2028, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2016	2,17%	6,24%
2017	3,06%	6,33%
2018	4,86%	8,75%

2019	5,31%	9,23%
2020	5,77%	11,66%
2021	5,91%	11,92%
2022	7,01%	11,76%
2023	8,04%	11,37%
2024	7,96%	11,71%
2025	7,66%	12,03%
2026	7,54%	12,34%
2027	5,46%	12,51%
2028	3,27%	12,61%

Z przedstawionych danych wynika, że obciążenie budżetu w latach 2017-2026, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa, w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania, możliwe będzie przy spełnieniu przez Gminę Kiełczygłów założenia realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.