

U c h w a ł a Nr IV / 171 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 1 lipca 2016 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 105.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Biała w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 105.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Biała w 2016 roku z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. "Termomodernizacja budynku Publicznego Przedszkola w Białej",

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Biała Nr XII/79/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Biała Nr XII/80/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Biała Nr XVI/108/16 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Biała,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Biała na lata 2016-2025,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,

- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym,
- informację o terminach spłaty pożyczki,
- zestawienie wydatków majątkowych w podziale na realizowane zadania na 2016 r.

Na podstawie zgromadzonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Biała, po dokonanych zmianach w 2016 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 18.789.565,22 zł, a wydatki w wysokości 18.958.875,22 zł. Deficyt budżetu wynosi 169.310,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 891.758,00 zł. W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 722.448,00 zł.

W dniu 22 czerwca 2016 roku Rada Gminy Biała podjęła uchwałę Nr XVI/108/16 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Biała. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, iż zaciągana pożyczka przeznaczona zostanie na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Spłata tej pożyczki planowana jest na lata 2017-2019.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach objętych prognozą, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy
2016	4,61%	9,74%
2017	5,85%	8,66%
2018	4,95%	9,05%

2019	2,59%	9,77%
2020	2,28%	11,04%
2021	2,36%	11,33%
2022	0,64%	11,17%
2023	0,59%	11,45%
2024	0,54%	11,68%
2025	0,38%	11,50%

Z przedstawionych danych wynika, że w okresie, w którym Gmina Biała planuje spłacić zaciąganą pożyczkę, tj. w latach 2017-2019, poziom spłat zobowiązań kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa możliwe będzie przy zachowaniu przez Gminę założeń realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.