

U c h w a ł a Nr IV / 130 / 2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 23 maja 2016 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczek przez Gminę Skomlin
w łącznej kwocie 150.000,00 zł.

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Skomlin w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczek planowanych do zaciągnięcia na pokrycie planowanego deficytu budżetu, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczek w łącznej kwocie 150.000,00 zł, planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Skomlin na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Skomlin Nr XIII/71/2015 z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr XIII/70/2015 Rady Gminy Skomlin z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2016 - 2028 wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr XIV/93/2016 Rady Gminy Skomlin z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- uchwałę Nr XIV/94/2016 Rady Gminy Skomlin z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;

- informację o wskaźnikach i relacjach poziomu zadłużenia Gminy;
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów;
- harmonogramy spłaty pożyczek, wg propozycji pożyczkobiorcy.

W budżecie Gminy Skomlin na 2016 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.001.240,75 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 270.300,00 zł. Przychody budżetu - przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek - ustalono na poziomie 1.271.540,75 zł. Część planowanego deficytu budżetu w wysokości 150.000,00 zł, Gmina zamierza sfinansować pożyczkami, planowanymi do zaciągnięcia:

- uchwałą Nr XIV/93/2016 Rady Gminy Skomlin z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (75.000,00 zł);
- uchwałą Nr XIV/94/2016 Rady Gminy Skomlin z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (75.000,00 zł).

Spłata tych pożyczek wraz z odsetkami planowana jest w latach 2016 – 2025.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu, dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W wyniku przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ustalił, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową 2016 – 2028, wskaźniki obrazujące obciążenie budżetu Gminy Skomlin spłatą długu oraz wskaźniki dopuszczalne, wyznaczające górną granicę tego obciążenia budżetu spełniają wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2016 wskaźnik spłat zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów budżetu wynosi 3,89%, przy wskaźniku dopuszczalnym 5,96%. W dalszych latach prognozy, do roku 2025, w których planuje się spłaty pożyczek wraz z odsetkami, wskaźniki spłat i wskaźniki dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatami kształtują się następująco:

- w roku 2017 wskaźnik spłat wynosi 4,07%, przy wskaźniku dopuszczalnym 5,47%;

- w roku 2018 wskaźnik spłat wynosi 6,23%, przy wskaźniku dopuszczalnym 7,66%;
- w roku 2019 wskaźnik spłat wynosi 9,38%, przy wskaźniku dopuszczalnym 9,38%;
- w roku 2020 wskaźnik spłat wynosi 9,93%, przy wskaźniku dopuszczalnym 11,87%;
- w roku 2021 wskaźnik spłat wynosi 6,40%, przy wskaźniku dopuszczalnym 13,59 %;
- w roku 2022 wskaźnik spłat wynosi 4,47%, przy wskaźniku dopuszczalnym 13,20%;
- w roku 2023 wskaźnik spłat wynosi 5,79%, przy wskaźniku dopuszczalnym 11,27%;
- w roku 2024 wskaźnik spłat wynosi 6,04%, przy wskaźniku dopuszczalnym 9,66%;
- w roku 2025 wskaźnik spłat wynosi 5,52%, przy wskaźniku dopuszczalnym 9,73%.

Z przedstawionych danych wynika, że spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2019 wskaźnik spłaty długu kształtuje się na poziomie dopuszczalnego wskaźnika spłat. W pozostałych latach prognozy, wskaźniki spłaty długu kształtują się poniżej wartości dopuszczalnego wskaźnika spłat. Mając na względzie konieczność zachowania wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wskaźników spłaty zobowiązań. W przypadku, gdy założenia wieloletniej prognozy finansowej nie zostaną osiągnięte, należy dokonać stosownej korekty wielkości budżetowych.

Przedmiotowa opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, zarówno bieżących jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Skomlin.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.