

Uchwała Nr IV / 15 / 2016

z dnia 27 stycznia 2016 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Bolesławiec.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Bolesławiec deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2016 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Bolesławiec na lata 2016-2027.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Bolesławiec podjętych w dniu 29 grudnia 2015 roku:

- Nr XI/74/2015 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolesławiec na lata 2016-2027,
- Nr XI/75 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2016.

W uchwale budżetowej na 2016 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 11.425.625,00 zł, wydatki natomiast w kwocie 11.555.752,97 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 130.127,97 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi

wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z wolnych środków pozostałych na rachunku bieżącym budżetu na koniec 2014 roku, a które nie zostały rozdysponowane w roku 2015. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Bolesławiec na 2016 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 539.705,37 zł pochodzą z wolnych środków pozostałych na rachunku bieżącym budżetu na koniec 2014 roku, a które nie zostały rozdysponowane w roku 2015 oraz przelewów z rachunków lokat.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 409.577,40 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych krajowych kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2015 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2016 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2016-2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2016 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2015 roku. Jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2017-2027 przypadające w danym roku

spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2016	3.286.797,37	4,89%	10,55%	TAK
2017	2.877.219,97	5,28%	8,85%	TAK
2018	2.467.630,73	<u>4,97%</u>	<u>5,13%</u>	TAK
2019	2.113.213,33	<u>4,21%</u>	<u>4,57%</u>	TAK
2020	1.758.795,93	3,95%	5,05%	TAK
2021	1.404.378,53	3,70%	5,27%	TAK
2022	1.049.961,46	3,46%	5,48%	TAK
2023	839.973,46	2,13%	5,67%	TAK
2024	629.985,46	1,99%	5,85%	TAK
2025	419.997,46	1,85%	6,00%	TAK
2026	210.009,46	1,73%	6,12%	TAK
2027	–	1,60%	6,22%	TAK

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi budżetu. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w latach 2018-2019 relacja spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie na poziomie **4,97%** w 2018 roku, **4,21%** w 2019 roku, przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym odpowiednio **5,13%** i **4,57%**. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2018 wynosi **0,16%**, a w 2019 roku **0,36%**. Skład Orzekający dostrzega zatem potrzebę bieżącego monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.