

UCHWAŁA Nr III/386/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Związku Międzygminnego BZURA

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego BZURA, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Związku projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej; wpf), który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 listopada 2016 roku, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwany dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2017-2020, prognoza kwoty długu na lata 2017 – 2035, zgodnie z art. 227 ustawy ofp.
2. Przedsięwzięcie zamieszczone w załączniku Nr 2 do uchwały, spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017 w zakresie wyniku budżetu, przychodów, rozchodów i długu.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Związku mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Na podstawie analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2035 ustalono, że Związek wykazuje osiągnięcie w tym okresie nadwyżki operacyjnej budżetu, co wypełnia dyspozycje art. 242 ustawy ofp.
6. Związek planuje w latach 2016-2017 realizację inwestycji pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w miejscowości Piaski Bankowe, jako źródła jej sfinansowania przyjęto do budżetu 2017 roku na podstawie podpisanej z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, dotację w wysokości 19.106.389 zł, pożyczkę w wysokości 21.835.873 zł.

Prognozowana w wpf łączna kwota spłat planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu, tj. lata 2017-2035 z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku

ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu, wskaźnik planowanych spłat w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawia się następująco:

- w 2017 – 0,00 % do 25,38 %,
- w 2018 – 18,91 % do 22,86 %,
- w 2019 – 17,41 % do 26,14 %,
- w 2020 – 12,83 % do 13,02 %,
- w 2021 – 12,40 % do 13,39 %,
- w 2022 – 11,43 % do 11,76 %,
- w 2023 – 10,70 % do 10,79 %,
- w 2024 – 10,74 % do 10,94 %.

W dalszych latach tj. 2025-2035 zapas pomiędzy wskaźnikami jest również niewielki, maksymalnie wynosi do 0,40 % prognozowanych dochodów.

Związek Międzygminny BZURA przyjął założenie, że spłat zaciągniętych zobowiązań na realizację inwestycji, będzie dokonywał z prognozowanych dochodów z tytułu sprzedaży surowców wtórnych z wysegregowanych odpadów np. papier, szkło, plastik i aluminium oraz z dochodów pobieranych z tytułu przyjmowania przez Zakład odpadów komunalnych od gmin nie należących do Związku.

Skład Orzekający wskazuje, jak istotne jest prawidłowe pod względem organizacyjnym i technologicznym funkcjonowanie Zakładu, ponadto prawidłowe skalkulowanie stawek opłat za odbieranie odpadów komunalnych, w tym stawek opłat stanowiących dochody, które to dochody będzie można przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto Skład wskazuje na potrzebę, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf, jak również monitorowania kwoty długu i jej spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp, mając na uwadze fakt, niewielkiego zapasu pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat.

Prognozowane przez Związek na koniec 2017 roku zadłużenie będzie wynosiło 33.064.050,00 zł, co będzie stanowić 130,30 % planowanych dochodów jednostki.

W odniesieniu do treści projektu uchwały w sprawie wpf, Skład Orzekający zauważa, iż nie zamieszczono w nim przepisów regulujących, jaką uchwałę uchyla wprowadzana uchwała w sprawie wpf, jak również przepisów dotyczących wejścia w życie uchwalonej uchwały w sprawie wpf.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.