

UCHWAŁA Nr III/376/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Brzezińskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), w tym prognozy kwoty długu, łącznie z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu 2017 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2017-2025, tj. na okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania. Zgodnie z art. 227 ustawy ofp, wpf powinna obejmować rok budżetowy oraz co najmniej trzy kolejne lata, natomiast prognozę kwoty długu sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. **W wykazie przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do uchwały, stwierdzono błędne ustalenie limitu zobowiązań w odniesieniu do przedsięwzięcia wpisanego w poz. 1.3.2.3.**
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów Powiatu.

Natomiast wskazać należy na błędne wykazanie wysokości długu w przedłożonych do opiniowania dokumentach planistycznych, z danych zapisanych w rejestrach Izby Obrachunkowej wynika, że na koniec 2017 roku dług będzie wynosił 9.612.461,61 zł, natomiast Powiat wykazał dług w wysokości 9.609.421,61 zł, zatem jednostka zaniżyła wysokość długu o kwotę 3.040 zł. Podejmując uchwałę w sprawie wpf, Rada Powiatu powinna uwzględnić powyższe ustalenia w zakresie długu.

4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.

5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2025, Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Prognozowana przez Powiat Brzeziński łączna kwota spłat zobowiązań, przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf, relacja ta przedstawia się następująco:
- w 2017 roku **5,00 % do 5,18 %**,
 - w 2018 – 5,05 % do 6,23 %,
 - w 2019 – 5,13 % do 7,07 %,
 - w 2020 – 5,44 % do 8,46 %,
 - w 2021 – 3,77 % do 9,93 %,
 - w 2022 – 3,12 % do 11,18 %,
 - w 2023 – 3,08 % do 12,24 %,
 - w 2024 – 3,46 % do 13,11 %,
 - w 2025 – 3,29 % do 13,90 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w 2017 roku jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko 0,18 % planowanych dochodów ogółem. Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu. Ponadto bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

7. Planowane na koniec 2017 roku zadłużenie Powiatu będzie wynosiło 9.612.461,61 zł, co będzie stanowiło 34,20 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2025 roku.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.