

UCHWAŁA Nr III/372/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Bielawy

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielawy, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający, rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf) w zakresie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu 2017 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf obejmuje okres 2017-2020, prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wpf obejmuje okres 2017-2027, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Jednostka nie prognozuje do realizacji przedsięwzięć.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2027, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Poczawszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Planowana przez Gminę Bielawy, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art.

243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2017 roku 3,26 % do 4,15 %,
- **w 2018 – 4,07 % do 4,53 %**,
- w 2019 – 3,93 % do 6,89 %,
- w 2020 – 3,80 % do 8,82 %.

W dalszych latach prognozy kwoty długu, tj. 2021-2027 zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi kilka procent.

W 2018 roku zapas pomiędzy wskaźnikami jest niewielki i wynosi tylko od 0,46 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

7. Prognozowane zadłużenie Gminy Bielawy na koniec 2017 roku będzie wynosiło – 2.774.985,81 zł, co będzie stanowiło 14,76 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2027 roku.

Ponadto przy prezentowaniu zagadnienia zaciągniętych przez Gminę Bielawy zobowiązań wskazać należy, że Gmina udzieliła poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Związek Międzygminny BZURA w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych. Poręczenie obejmuje okres 2017-2032.

Zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 92), udzielone przez jednostkę samorządu poręczenie wybiegające w latach, ponad ustalony okres prognozy kwoty długu, powinno być opisane w objaśnieniach do wpf, w zakresie okresu jego obowiązywania i wysokości kwot w poszczególnych latach. W objaśnieniach do wpf jednostka zamieściła tylko informację, w odniesieniu do zabezpieczonych kwot z tytułu poręczenia w 2017 roku.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.