

UCHWAŁA Nr III/358/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Chąśno

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chąśno, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu 2017 roku i w latach następnych. Na podstawie przedłożonego projektu ustalono, co następuje:

1. Wpf opracowana została na lata 2017-2020, zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Prognoza kwoty długu na lata 2016-2032, Skład Orzekający wskazuje, że jednostka prognozuje spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań do 2024 roku i ten rok powinien być ostatnim rokiem prognozy kwoty długu – art. 227 ust. 2 ustawy ofp. **Natomiast wykazane przez Gminę w latach 2025-2032 poręczenie udzielone dla Związku Międzygminnego BZURA, powinno być opisane (w zakresie okresu jego udzielenia i wysokości kwot w poszczególnych latach) w objaśnieniach do wpf, zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 92).**
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla 2017 roku, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na ten rok, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. **W projekcie wpf stwierdzono brak upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, natomiast jednostka prognozuje realizację przedsięwzięć i takie upoważnienie powinno być udzielone na podstawie art. 228 ustawy ofp.**

5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2032, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Prognozowana przez Gminę Chaśno łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:
 - w 2017 roku 0,74 % do 7,88 %,
 - w 2018 – 3,89 % do 5,91 %,
 - w 2019 – 2,91 % do 4,36 %,
 - w 2020 – 4,17 % do 6,97 %.

W okresie prognozy kwoty długu, zapas pomiędzy wskaźnikami jest na bezpiecznym poziomie.

Prognozowane zadłużenie Gminy Chaśno na koniec 2017 roku będzie wynosiło 1.136.289,60 zł, co będzie stanowiło 11,12 % planowanych dochodów. Spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2024 roku.

Ponadto przy prezentowaniu zagadnienia zaciągniętych przez Gminę Chaśno zobowiązań wskazać należy, że Gmina udzieliła poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Związek Międzygminny BZURA w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych. Poręczenie obejmuje okres 2017-2032, o czym sygnalizowano w pkt 1 opinii.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.