

UCHWAŁA Nr III/349/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Łanięta

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łanięta, łącznie z autopoprawkami, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2017 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie analizy przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2017-2020, prognoza kwoty długu obejmuje okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2017-2028, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Jednostka nie prognozuje realizacji przedsięwzięć.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2028 wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W ocenie Składu Orzekającego należy wskazać na **niekorzystną dla Gminy tendencję, która wynika z wpf i prowadzi do zmniejszenia prognozowanej nadwyżki operacyjnej budżetu. Na podstawie art. 243 ustawy ofp nadwyżka operacyjna budżetu powiększona o**

dochody ze sprzedaży majątku w stosunku do dochodów ogółem budżetu, stanowi wskaźnik jednoroczny budżetu. Natomiast średnia arytmetyczna tego wskaźnika z trzech lat poprzedzających roku budżetowy, stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku. Przywołując dane historyczne Skład Orzekający przypomina, iż wskaźniki jednoroczne w latach 2012 – 2015 wynosiły:

- 2012 – 7,99 %,
- 2013 – 6,45 %,
- 2014 - 5,99 %,
- w 2015 – 2,25 %,
- w 2016 planowany jest na poziomie 2,45 %,
- w 2017 roku planowany w wysokości 0,90 %,
- prognozowany w 2018 – 1,54 %,
- w 2019 – 1,53 %,
- 2020 – 1,27 %,
- osiągając w 2028 roku 0,84 %.

Środki stanowiące nadwyżkę operacyjną budżetu, jednostka samorządu może przeznaczyć na wydatki majątkowe. W sytuacji tak niewielkiej wysokości nadwyżki, jak w 2017 roku - 84.557 zł, wydatki majątkowe będą mogły być realizowane prawie w całości z przychodów zwrotnych, czyli zaciągniętych kredytów lub pożyczek powodujących wzrost zadłużenia Gminy. Ponadto osiąganie w tak niskiej wysokości nadwyżki operacyjnej, prowadzi do zmniejszenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia Gminy Łanięta.

Powyższy fakt już występuje w Gminie Łanięta, gdyż zaplanowanie zaciągnięcia kredytu na planowany deficyt budżetu w 2017 roku i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, ogółem w wysokości 831.784 zł, spowodowało konieczność wydłużenie okresu spłat zadłużenia, tym samym okresu obowiązywania prognozy kwoty długu do 2028 roku. Obecnie obowiązująca prognoza kwoty długu przewiduje spłatę zaciągniętych zobowiązań do 2021 roku.

Skład Orzekający przypomina, iż opisany powyżej problem sygnalizował w opiniach w sprawie wpf wydanych w latach 2014 i 2015, tj. Uchwały Składu Orzekającego Nr: III/356/2014 z dnia 10 grudnia 2014 roku i III/269/2015 z dnia 26 listopada 2015 roku.

6. W przedłożonym projekcie wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat.

Prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika przedstawiają się następująco:

- w 2017 – 2,15 % do 3,58 %,
- w 2018 – 1,62 % do 1,88 %,
- w 2019 – 1,60 % do 1,64 %,

- w 2020 – 1,30 % do 1,32 %.

Skład Orzekający wskazuje, że w dalszych latach objętych prognozą kwoty długu, zapas pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat a wskaźnikiem dopuszczalnej spłaty dla Gminy Łanięta, utrzymuje się również na bardzo niskim poziomie a w 2021 roku wskaźniki są równe i wynoszą 1,45 %.

W ocenie Składu Orzekającego, organ wykonawczy powinien przeprowadzić analizę sytuacji finansowej, wyniki tej analizy przedstawić organowi stanowiącemu w celu wypracowania i podjęcia działań w szerokim zakresie: w tym m.in. prowadzących do wzrostu dochodów własnych w odniesieniu do tych dochodów, na które Gmina ma wpływ oraz wprowadzić programy oszczędnościowe na wydatkach bieżących Gminy.

Prognozowane na koniec 2017 roku zadłużenie Gminy Łanięta będzie wynosiło 1.364.828 zł, czyli 14,59 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2028 roku.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.