

UCHWAŁA Nr III/238/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 września 2016 roku
w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Bielawy za I półrocze 2016 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561), po rozpoznaniu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację Wójta Gminy Bielawy o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Podstawą wyrażenia opinii o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze stanowiły następujące dokumenty:

1. Informacja opisowa opracowana przez Wójta Gminy.
2. Uchwała Rady Gminy Bielawy Nr XIX/66/2016 z dnia 27 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w I półroczu i przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania budżetowe jednostki samorządu terytorialnego sporządzone na dzień 30 czerwca 2016 roku w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. z 2014r., poz. 1773).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada szczegółowości ustalonej przez Radę Gminy w Uchwale Nr XLIX/213/2010 z dnia 27 października 2010 roku.
2. Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.
3. Wielkość planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów jednostki zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.
4. Na dzień 30 czerwca 2016 roku plan dochodów jednostki wynosił 19.375.817,91 zł, zrealizowano dochody w wysokości 10.097.683,49 zł, tj. 52,11 % planu, w tym dochody bieżące w wysokości 52,40 %. **Skład Orzekający wskazuje na niską realizację dochodów ze sprzedaży majątku, na plan 114.170 zł, wykonanie wyniosło 1.477,50 zł, czyli tylko 1,30 % planu. Zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dochody z tytułu sprzedaży majątku są uwzględniane przy obliczeniu dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Realizacja tych dochodów na tak**

niskim poziomie, będzie miała negatywny wpływ na wskaźnik jednoroczny Gminy Bielawy za 2016 rok, jak również niekorzystny wpływ na dopuszczalny wskaźnik spłaty w latach 2017, 2018 i 2019.

Ponadto Skład wskazuje na niską realizację dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych, w szczególności:

- z podatku od nieruchomości od osób prawnych na plan 1.100.000 zł, wykonanie 324.234,23 zł, czyli 29,48 % planu,
- z podatku rolnego od osób prawnych na plan 115.000 zł, wykonanie 25.920,25 zł, czyli 22,54 % planu,
- z podatku transportowego od osób fizycznych na plan 85.000 zł, wykonanie 11.813,00 zł, czyli 13,90 % planu.

Realizacja dochodów w dziale 756 – (dochody od osób prawnych, osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej) na planowaną kwotę 5.282.857,00 zł, wykonanie wyniosło 2.251.792,42 zł, 42,62 % planu. Konsekwencją powyższego jest wysoki poziom zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych za 2016 rok, w dziale 756 ogółem w wysokości 644.442,40 zł, w tym w rozdziale 75615 w wysokości 82.435,67 zł, rozdziale 75616 w wysokości 460.554,63 zł i rozdziale 75618 w wysokości 100.963,10 zł.

Powyższe ustalenia wskazują na potrzebę zintensyfikowania działań windykacyjnych tych należności.

5. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 19.375.817,91 zł, wykonano w wysokości 9.792.361,27 zł, tj. 50,53 % planu, w tym wydatki bieżące w wysokości 53,03 % i wydatki majątkowe w wysokości 8,83 %..
6. Jednostka planowała na koniec I półrocza budżet zrównoważony, wykonała z nadwyżką w wysokości 305.322,22 zł.
7. Na koniec I półrocza Gmina Bielawy wykazuje zadłużenie ogółem w wysokości 2.302.663,38 zł, co stanowi 11,88 % planowanych dochodów ogółem budżetu.
8. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze zgodnie z art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przedłożono również informację:
 - o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,
 - o wykonania planu finansowego samorządowej instytucje kultury.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu. Nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.