

UCHWAŁA Nr III/113/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 12 maja 2016 roku w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonania budżetu za 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577, ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2015 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonania budżetu za 2015 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Prezydent Miasta Skierniewice w dniu 22 marca 2016 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta za 2015 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2015 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2015 rok.
2. Uchwałę Rady Miasta w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2014, poz. 119 ze zm.) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 ze zm.).

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2015 rok informację o stanie mienia komunalnego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający uznał, że informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Do informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich skład nie wnosi uwag.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno- rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości **205.162.445,22 zł**, wykonanie wynosiło **206.344.325,31 zł**, – co stanowi **100,57%** planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości **227.517.650,76 zł**, zrealizowano w wysokości **221.814.319,56 zł**, czyli na poziomie **97,49%** ustalonego planu. Miasto Skierniewice planowało na rok 2015 deficyt budżetowy w wysokości **22.355.205,54 zł**, realizacja dochodów i wydatków w 2015 roku doprowadziła do powstania deficytu budżetowego w wysokości **15.469.994,25 zł**.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości **187.548.009,42 zł**, wydatki bieżące zrealizowano w wysokości **176.871.254,23 zł**. Z powyższego wynika, iż jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dotyczące zrównoważenia dochodów bieżących i wydatków bieżących.

Zrealizowane dochody majątkowe to kwota **18.796.315,89 zł**, co stanowi **101,8%** założonego na 2015 rok planu.

Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości **44.943.065,33 zł**, co stanowiło **97,63%** planu.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań zaciągniętych ponad plan ustalony budżetem miasta na rok 2015.

Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stwierdzono, iż 2015 roku dokonano wydatków związanych z zapłatą odsetek w § 4560 – „odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych niezależnie lub w nadmiernej wysokości”; w rozdz. 60015 na kwotę 7.844,00 zł, oraz odsetek w § 4580 – „pozostałe odsetki” w rozdz. 85212 na kwotę 4.910,18 zł, co może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o której mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r Nr 14 poz. 114 ze zm.).

Miasto w 2015 roku zaplanowało wydatki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z UE, realizacja wydatków wyniosła 1.093.042,30 zł, co stanowiło 74,59% planu. Ponadto zaplanowało wydatki na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE, realizacja to kwota 90.136,74 zł, która stanowiła również 62,81% planu.

Zadłużenie Miasta Skierniewice wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku), na koniec okresu sprawozdawczego z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi **87.725.250,32 zł**, co stanowi **42,51%** wykonanych dochodów.

W stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego dług miasta uległ zwiększeniu o 14.593.386,81 zł.

W 2015 roku dokonano spłaty rat kredytów i pożyczek w wysokości 7.761.818,17 zł, co po uwzględnieniu odsetek od kredytów i pożyczek stanowiło **4,62%** wykonanych dochodów jednostki.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być, zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2015.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.