

UCHWAŁA Nr III/65/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 7 marca 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Skierniewice

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm., art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Gminę Skierniewice** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2016 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Gminy Skierniewice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2019 oraz uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/89/2016 Rady Gminy Skierniewice z dnia 29 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z Uchwałą Nr XV/102/2016 Rady Gminy Skierniewice z dnia 4 marca 2016 roku w sprawie zmian budżetu na 2016 rok oraz Uchwałę Nr XIV/88/2016 Rady Gminy Skierniewice z dnia 29 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skierniewice na lata 2016-2019 wraz z prognozą długu na lata 2016-2028 i Uchwałę Nr XV/101/2016 z dnia 4 marca 2016 roku w sprawie zmiany WPF Gminy Skierniewice na lata 2016-2019 (zwane dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skierniewice na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 21.778.970,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 22.594.728,00 zł,
- deficyt – 815.758,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 815.758,00 zł.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.333.596,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2016 roku kredyty ujęte w przychodach budżetu w wysokości 2.083.078,00 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 1.267.320,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w uchwale budżetowej i uchwale w sprawie zmiany budżetu limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów mają wpływ na wysokość długu publicznego gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **10.201.408,00 zł**.

W przypadku Gminy Skierniewice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **46,84%** planowanych dochodów gminy.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2016-2016, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2016-2028, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2016 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2028, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Gminy Skierniewice na koniec 2016 roku będzie wynosiło **10.201.408,00 zł**, co będzie stanowiło 46,84% planowanych dochodów, na koniec 2017 będzie wynosiło 8.914.870 zł i będzie malało osiągając w 2018 roku poziom 7.438.975 zł, w roku 2019 poziom 6.081.475 zł, w roku 2021 poziom 4.104.475 zł, w roku 2023 poziom 2.678.803 zł, w roku 2025 poziom 1.474.664 zł a w roku 2027 poziom 390.884 zł. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku zostanie spłacone w 2028 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w latach 2017 -2028 planowana jest nadwyżka budżetu, która zostanie w całości przeznaczona na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – rozchody.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2016 roku 7,72% do 7,43%, w 2017 – 10,34% do 6,70%, w 2018 – 16,20% do 7,21%, w 2019 – 20,52% do 6,20%, w 2021 – 24,29% do 3,58%, w 2023 – 21,75% do 3,06%, w 2025 – 16,56% do 2,37% a w 2027 – 12,89% do 2,14%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

