

UCHWAŁA Nr III/57/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 marca 2016 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Bielawy

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Lucyna Józefa Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Z uwagi na niewystępowanie deficytu budżetu w 2016 roku, nie wyraża się opinii w tym zakresie.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2016 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Bielawy Nr XIX/66/2016 z dnia 27 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok oraz Uchwałę Nr XIX/67/2016 z dnia 27 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok, ustalono co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 16.144.440,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 16.144.440,00 zł,
- budżet zrównoważony.

Badany budżet zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 595.000 zł i na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 650.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2016-2019, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2016-2021, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w

tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2021, jednostka wykazuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf spłaty zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekraczają w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego poziomu spłat. W poszczególnych latach relacja ta przedstawia się następująco: w **2016 – 3,66 % do 3,92 %, w 2017 – 4,23 % do 4,42 %**, w 2018 – 4,28 % do 5,99 %, w 2019 – 3,95 % do 8,15 %, w 2020 – 3,95 % do 10,02 % i w 2021 – 2,54 % do 10,97%. **Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2016 – 2017 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,19 % do 0,26 % planowanych dochodów.** Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu planowanych wielkości budżetu, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane na koniec 2016 roku zadłużenie Gminy wynosić będzie 2.850.082,79 zł, co będzie stanowiło 17,65 % planowanych dochodów, całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2021 roku i zostanie sfinansowana w 2016 roku planowanymi do zaciągnięcia kredytami, natomiast w latach 2017-2021 prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający przypomina, iż współtworzony przez Gminę Bielawy Związek Międzygminny BZURA, planuje w 2016 roku zaciągnąć przychody na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w miejscowości Piaski Bankowe. Mając powyższe na uwadze, Skład wskazuje na regulacje zamieszczone w art. 244 i 245 ustawy ofp, z których wynika, że jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.