

UCHWAŁA Nr III/56/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 lutego 2016 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Chaśno

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Lucyna Józefa Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Chaśno w uchwale budżetowej na 2016 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Chaśno Nr XIV/61/2016 z dnia 15 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok i Uchwałę Nr XIV/62/2016 z dnia 15 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 7.724.000,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 8.521.530,40 zł,
- deficyt – 797.530,40 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na: spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 130.000 zł, sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 850.000 zł i pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.500.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2016-2019, prognoza kwoty długu na lata 2016-2028, tj. okres na który zaciągnięto oraz prognozuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2028 wynika, że jednostka wykazuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Prognozowana przez Gminę Chaśno łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2016 roku 3,29 % do 6,90 %,
- w 2017 – 5,04 % do 6,33 %,
- **w 2018 – 4,58 % do 5,00 %,**
- **w 2019 – 5,74 % do 6,35 %.**

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2018 – 2019 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,42 % do 0,61 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetu, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp. W dalszych latach (2020-2028) objętych prognozą kwoty długu, zapas pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat będzie kształtował się w wysokości około 1 % prognozowanych dochodów.

Planowane zadłużenie Gminy Chaśno na koniec 2016 roku będzie wynosiło 986.759,20 zł, co będzie stanowiło 12,77 % planowanych dochodów. W związku z prognozowanymi do realizacji przedsięwzięciami, Gmina w 2017 roku będzie zaciągać zobowiązania zwrotne, największe zadłużenie wystąpi na koniec 2017 roku i będzie wynosiło 4.231.344,60 zł, co będzie stanowiło 53,90 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym wpf powinna nastąpić w 2028 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający przypomina, iż współtworzony przez Gminę Chaśno Związek Międzygminny BZURA będzie ubiegać się w 2016 roku o dofinansowanie realizacji inwestycji pn. „Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych” w formie pożyczki i dotacji. Mając powyższe na uwadze, Skład przytacza regulacje zawarte w art. 244 i 245 ustawy ofp, z których wynika, że jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej

kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym.

Natomiast obowiązkiem zarządu związku jest poinformowanie jednostki samorządu terytorialnego będącej członkami związku oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową o kwotach zobowiązań związku, w terminie do 15 dni od dnia ich zaciągnięcia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o fp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.