

UCHWAŁA Nr III/55/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 lutego 2016 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Związek Międzygminny BZURA

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2016 rok deficytu budżetu.

§ 2. Odstępuje się od zaopiniowania planowanej przez ZM BZURA kwoty długu, gdyż Związek nie posiadał na koniec 2015 roku zadłużenia, również w uchwalonym budżecie i wpf, nie planuje zaciągania zobowiązań wpływających na dług.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr VII/28/2016 Zgromadzenia Związku Międzygminnego BZURA z dnia 18 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego BZURA na 2016 rok oraz Uchwałę Nr VII/27/2016 z dnia 18 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2019 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 4.015.480,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 10.466.374,00 zł,
- deficyt budżetu – 6.450.894,00 zł.

Deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego sfinansowanie skumulowaną nadwyżką z lat ubiegłych. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 9 uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 510.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2016-2019, prognoza kwoty długu na lata 2016-2019. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016 – 2019, jednostka wykazuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Obecnie jednostka nie posiada zadłużenia, wskaźnik planowanych spłat wynosi 0,00 %, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłat w latach 2016-2019 wynosi od 18,63 % do 33,92%.

Związek planuje w latach 2016-2017 realizację inwestycji pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w miejscowości Piaski Bankowe, jako źródła jej sfinansowania w uchwalonym budżecie i wpf wskazano tylko środki własne. Z objaśnień do budżetu i wpf wynika, że w związku z powyższą inwestycją jednostka będzie się ubiegać o dotację i pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w takiej sytuacji na koniec 2016 roku może wystąpić zadłużenie, którego wysokość w obecnej chwili nie jest znana. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający odstąpił od wydania opinii w powyższym zakresie.

W związku z planowanym ubieganiem się przez Związek realizacji inwestycją m.in. z przychodów zwrotnych, Skład Orzekający przypomina o regulacji zamieszczonej w art. 244 i 245 ustawy ofp. Zgodnie z art. 245 ustawy ofp obowiązkiem Zarządu Związku jest poinformowanie jednostek samorządu terytorialnego będących członkami Związku oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową o kwotach zobowiązań związku w terminie do 15 dni od dnia ich zaciągnięcia. Natomiast przepis art. 244 ustawy ofp stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.