

UCHWAŁA Nr III/29/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 stycznia 2016 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Brzeziński

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwala, co następuje:

§ 1. Z uwagi na niewystępowanie deficytu budżetu w 2016 roku, nie wyraża się opinii w tym zakresie.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2016 rok, z uwaga zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXI/81/15 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok i Uchwałę Nr XXI/82/15 z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 26.694.327,68 zł,
- planowane wydatki ogółem – 25.765.136,87 zł,
- nadwyżka budżetowa – 929.190,81 zł.

Badana nadwyżka budżetowa zaplanowana została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała przeznaczyć ją na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp w § 8 uchwały budżetowej, ustalony został limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 2.100.000 zł.

Ad. § 2

Wpfi została opracowana na lata 2016-2023. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2016, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpfi kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2023, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpfi łączna kwota spłaty zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym wpfi z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłaty. W poszczególnych latach relacja ta przedstawia się następująco: w 2016 roku 4,55 % do 5,80 %, **w 2017 – 5,48 % do 5,56 %, w 2018 – 7,22 % do 7,40 %**, w 2019 – 5,60 % do 8,93 %, w 2020 – 4,59 % do 10,44 %, w 2021 – 4,36 % do 11,65 %, w 2022 – 4,11 % do 12,76 %, w 2022 – 1,94 % do 13,74 %.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpfi założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokość spłaty długu w latach 2017-2018 obciążone są ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi 0,08 - 0,14 %. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w wpfi założenia finansowe będą wymagały od jednostki: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpfi, monitorowania kwoty długu i jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane na koniec 2016 roku zadłużenie Powiatu wynosić będzie 9.158.046,72 zł, co będzie stanowiło 34,31 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpfi zadłużenie zostanie spłacone w 2023 roku. W okresie spłaty, tj. lata 2016-2023 rozchody zostaną spłacone z planowanych nadwyżek budżetowych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.