

UCHWAŁA Nr III/25/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Łowicz

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm., art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Miasto Łowicz** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2016 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Miasta Łowicza** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2024 oraz uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Miejskiej w Łowiczu Nr XVIII/122/2015 z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok, Uchwałę Nr XVIII/121/2015 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Łowicz na lata 2016-2024 wraz z prognozą długu na lata 2016-2024 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łowicza na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 87.268.179,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 94.619.103,00 zł,
- deficyt – 7.350.924,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto zaplanowało jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 7.350.924,00 zł.

Miasto planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 6.572.276,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2016 roku kredyty i pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 13.150.000,00 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 5.799.076,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów i pożyczek mają wpływ na wysokość długu publicznego jednostki, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **26.236.996,00 zł**.

W przypadku Miasta Łowicza relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **30,06%** planowanych dochodów jednostki.

Ad. § 2

Wpfi została opracowana na lata 2016-2024, prognozę kwoty długu obejmującą wpfi opracowano również na lata 2016-2024, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2016 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpfi kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2024, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Miasta Łowicza na koniec 2016 roku będzie wynosiło **26.236.996,00 zł**, co będzie stanowiło 30,06% planowanych dochodów, na koniec 2017 roku będzie wynosiło 23.887.920,00 zł, na koniec 2018 roku będzie wynosiło 32.117.084,00 zł, na koniec 2019 roku będzie wynosiło 36.007.000,00 zł i będzie malało osiągając w 2021 roku poziom 17.488.200,00 zł, w roku 2023 planowany dług osiągnie poziom 5.429.400,00 zł. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku zostanie spłacone do 2024 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w roku 2017 przypadające spłaty rat kredytów i pożyczek nastąpią z częściowo z nadwyżki budżetowej i nowych zaciągniętych kredytów i pożyczek, w latach 2018 – 2019 z nowych zaciągniętych kredytów i pożyczek a od roku 2020 planowana jest nadwyżka budżetu, która zostanie w całości przeznaczona na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – rozchody.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2016 roku 12,05 % do 7,10 %, w 2017 – 12,36 % do 9,56 %, w 2018 – 11,03 % do 10,78 %, w 2020– 11,49 % do 10,75 %, w 2022 – 13,71 % do 7,22 % w 2024 – 16,19% do 5,44%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

